

关西地区的 广域防灾、减灾 工作



凝聚整个区域力量，
建设安全而富有活力的关西地区

关西广域联合广域防灾局

广域防灾门户网站 <http://www.kouiki-kansai.jp/kouikibousai/>

何谓关西广域联合

作为全国首个由多个府县构成的广域联合,于平成22年(2010)12月成立。其目标在于对于超出各府县界限的广域课题,由区域内的各个府县团结一致共同应对,打开地方分权的突破口。

构成团体

滋贺县、京都府、大阪府、兵库县、奈良县(自平成27年(2015)12日开始参加)、和歌山县、鸟取县、德岛县、京都市、大阪市、堺市、
神戸市(2府6县4个政令市) *福井县、三重县为合作团体

成立宗旨

- 创建分权型社会!
- 成为担任整个关西地区的广域行政的责任主体!
- 设立专门负责承接国家派出机构事务的部门

◆正在全力拓展7个领域的事业(担当事务局)

- 广域防灾(兵库县)
- 广域观光、文化、体育振兴(京都府)
- 广域产业振兴(大阪府)
- 广域医疗(德岛县)
- 广域环境保护(滋贺县)
- 资格考试、执照(本部事务局)
- 广域职员进修(和歌山县)

通过广域联合开展防灾工作的好处

1. 通过由广域联合担当指挥和调度的工作,可以使整个关西地区迅速地进行沟通,做出决定,并适时应对灾害。
2. 通过共享各个构成团体所拥有的出色经验和技能,可以进行高质量的灾害应对。
3. 同以关西地区为活动区域的国家机构及企事业单位经营者之间的合作会变得更加容易,可以顺利地应对灾害。
4. 超越府县范围来共同开展广域性防灾、减灾事业会变得更加容易。

广域防灾局的作用 (I ~ IV)

I 防灾计划等的制定和运用

关西地区的防灾、 减灾计划概要

针对预计在不远的将来可能会发生的南海海沟剧烈地震及由强烈台风所引起的风灾与水灾等一系列规模大且波及区域范围广的灾害,有系统地制定关西广域联合与构成团体及合作团体等携手合作所进行的防灾、减灾对策以及灾害发生时的应对方针。

■关西地区防灾、减灾计划的各个领域制定状况(截至平成26年(2014)6月止已制定完4个领域的计划)

构成	制定日	所设想的灾害
总则篇、地震和海啸灾害对策篇	平成24年(2012)3月3日	南海海沟地震、近畿圈城市直下型地震
风灾与水灾对策篇	平成26年(2014)6月28日	淀川等主要水系的洪水泛滥 由于强烈台风的接近而引起的大阪湾港湾沿岸地区的高潮灾害 由从未有过的暴雨所引起的大规模砂土灾害
原子能灾害对策篇	平成24年(2012)3月3日 平成25年(2013)6月29日(修改)	在被选定建在福井县县内的高滨、大饭、美滨、敦贺地区的核电站,快中子增殖反应堆研究开发中心(MONZUYU-文珠),原子反应堆废止措施研究开发中心(FUGEN-普贤)所发生的事故灾害
感染症对策篇	平成26年(2014)6月28日	
新型流感等		新型流行性感冒等感染症(新型流行性感冒、再现型流行性感冒)、新感染症
禽流感、口蹄疫等		禽流感和口蹄疫等

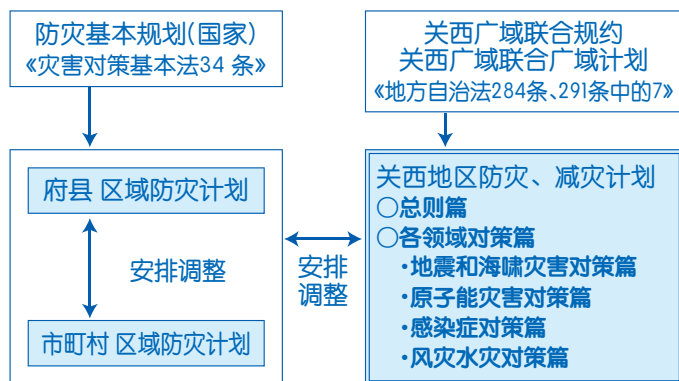
计划的特征

1. 全国首创的正式的广域防灾、减灾计划
2. 深入到“受授(接受援助)”的理想状态中的计划
3. 将应对灾害的一系列过程编成短剧的计划
4. 显示由有关机构进行灾害应对的整体状态的计划
5. 推进与各种主体携手合作、相互配合的计划
6. 充分吸取了两次大地震震灾(阪神淡路地区、东日本地区大地震)教训的计划

何谓“受授(接受援助)”？

是一种接受并合理而有效地利用外部支援的做法。在东日本大地震震灾后,各方普遍认为,不仅限于接受志愿者的帮助,还应当接受并有效地利用来自外部的各种各样的支援,自治体等部门应当预先探讨“受援(接受援助)”所应有的理想状态,这一点非常重要。

计划的定位



! 关注计划中的这些内容!!

- 这是一项经常进行改善，不断融入最新意见的“充实、发展型”计划。
- 检查、评估“防灾准备工作”的实施情况，踏踏实实地进行追踪调查。
- 在“应对灾害工作”方面，将网络了相关机构在应对灾害的各个阶段的活动情况的“运营图”进行了公示，以此明示了广域联合、府县、市町村等相关机构的作用。

受害情况假想

防灾准备工作

- 为了能够迅速地应对灾害，推进支援协定的缔结等工作

应对灾害工作

运营图

整理相关机构的活动情况，明示广域联合的作用

-
- | | |
|----------------------------------|--|
| 灾害发生初期
(灾害发生后的约3天内) | <ul style="list-style-type: none"> ・收集信息・派遣紧急派遣小组 ・设置灾害对策(支援)本部 ・设置当地的支援本部 |
| 应急对应期间
(避难所避难期间) | <ul style="list-style-type: none"> ・受灾者的支援・救济物资的领取调整 ・支援人员的派遣及接受调整 ・广域避难的调整 |
| 修复、重建期间
(临时住宅生活期间~中长期) | <ul style="list-style-type: none"> ・应急临时住宅的扩充支援 ・受灾自治体的重建业务支援 |

关西广域支援、受援实施纲要概要

该概要为在发生大规模广域灾害时，以广域联合为中心所开展的灾害应对工作的指南(操作指南)。

为了能够与构成团体及其他相关机构及团体携手合作，顺利地应对灾害，在生活物资的供给、人员派遣、避难、临时住宅设置等应对灾害的各个领域，明确表示出了支援、受援的实施体制和活动顺序等。

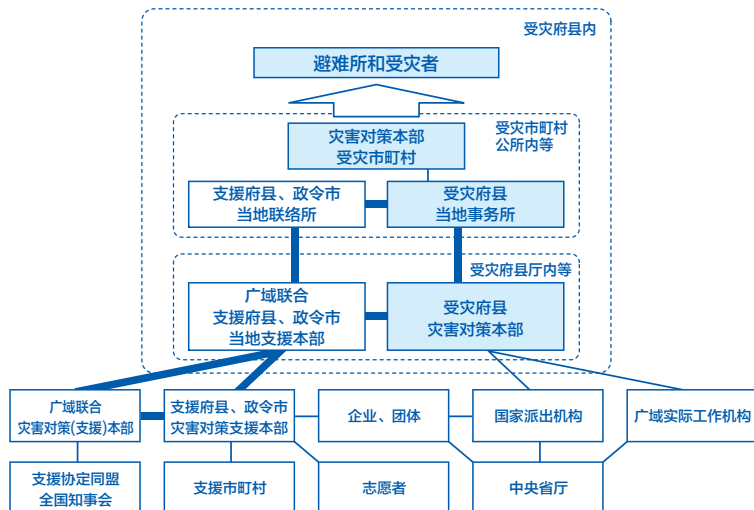
○支援の種類

- ①支援人员的派遣 ②生活物资的供给
③避难者、伤病者的接受等

○支援和受援的调整方法

- 广域联合将支援内容和支援对象分摊给各支援的府县市
- 出现几个受灾府县时，原则上通过“对应支援方式”，将特定的受灾府县分配给支援府县市来进行支援。

支援和受援的体制(概况图)



※ 加网格的部分表示受灾团体或受灾者。

※ 画粗线的部分表示广域联合和构成团体和合作县的关系。

有效地运用到各种各样的训练中,验证其内容,不断地进行改善。

Ⅱ 支援和受援的调整

确立灾害刚发生时开始行动的体制、把握受害状况及支援需求、通过“对应支援方式”对受灾团体提供支援等，进行广范围的支援和受援方面工作的调整。

对东日本大地震所进行的应对

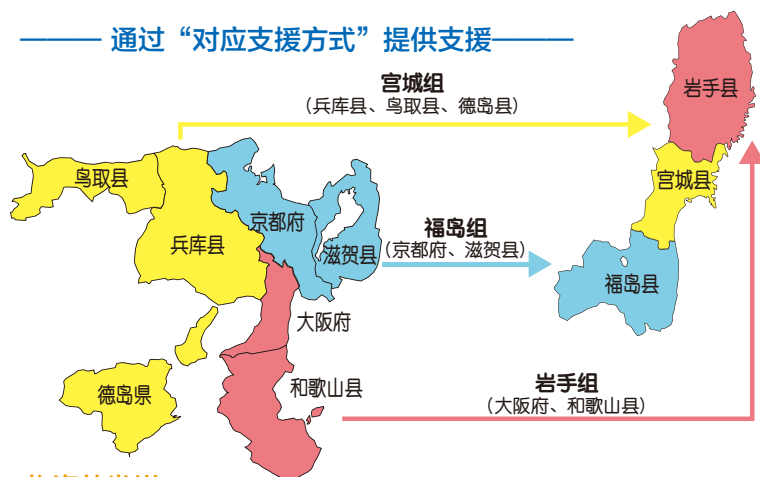
◇发表关于支援对策的紧急声明

①受灾地区对策 ②支援物资等的提供 ③支援人员的派遣

④明确表示将积极地参加有关接收避难生活等的活动等

◇通过“对应支援方式”对受灾地区提供支援

◇开设“现地联络所”，在受灾地区收集直接信息



[平成23年(2011)3月13日召开的紧急广域联合委员会会议]

何谓“对应支援方式”

该方式是在通过广域联合进行综合调整的基础上，决定各个构成团体所要提供支援的受灾府县。在考虑受灾地区的需求等情况的基础上，实施迅速而有效的并且可以持续提供的支援。

■ 物资的发送

脱水快餐米饭(大约26万餐份)、饮用水(大约46万瓶)、毛毯(大约64千条)、简易厕所(大约21千个)等

■ 职员的派遣 (截至平成28年(2016)7月29日现在)

累计: 358400人、日214人/日 ※最高峰时387人/日 ※不包括警察、消防队员、DMAT(灾害时医疗援助队)、市町村职员。

■ 避难者的接纳 (截至平成28年(2016)7月29日现在) 3364人(公营住宅等) ※最高峰时4754人

对平成28年(2016)熊本地震所进行的应对

◇设置灾害对策支援总部，在熊本县县厅内开设现地支援总部，在益城町、大津町、菊阳町开设现地联络所，积极提供支援。

平成28年(2016)熊本地震灾害对策支援总部

现地支援总部(熊本县县厅内) 担当: 京都府、兵库县、奈良县

益城町现地联络所 担当: 滋贺县、京都府、兵库县、奈良县、和歌山县、德岛县、鸟取县

大津町现地联络所 担当: 大阪府

菊阳町现地联络所 担当: 奈良县

※京都市、大阪市、堺市、神户市通过指定都市市长会的调整对熊本市提供了支援

■ 物资的发送

脱水快餐米饭(大约33万餐份)、毛毯(大约9万条)、简易厕所(大约3千个)、蓝色塑料布(大约9千张)等

■ 职员的派遣 (截至平成28年(2016)7月19日现在)

累计7423人、日1299人/日(包括市町职员) ※不包括警察、消防队员、DMAT(灾害时医疗援助队)、DPAT(灾害时精神医疗援助队)等。



益城町受害状况



益城町受害状况



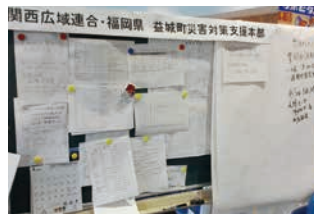
熊本县现地支援总部



搬运支援物资



益城町现地联络所



益城町现地联络所



避难所管理支援(益城町)



搬出集聚所内的物资(大津町)



避难所管理支援(菊阳町)



在避难所进行健康调查



房屋受损认定调查



保健师活动



受灾者支援接待窗口



受灾者支援接待窗口



瓦砾处理对策支援

迄今为止所开展的主要灾害支援工作

在平成 23 年 (2011) 遭受的第 12 号台风灾害、平成 25 年 (2013) 遭受的第 18 号台风灾害、平成 26 年 (2014) 8 月遭受的暴雨灾害、平成 27 年 (2015) 关东和东北地区遭受暴雨灾害中, 向国家提出了紧急建议, 并提供了人力支援 (派遣专家) 和物质支援 (支援物资的发送) 等方面的援助

Ⅲ 与有关机构和团体的携手合作

对体制进行整顿, 除了与构成团体、广域联合其他领域局、合作县、广域集团、全国知事会、国家、广域实动机构联合以外, 还与民间企业进行了携手合作。

推进与广域集团及民间企业的携手合作

在防备大规模灾害上做到计出万全, 通过缔结相互支援协定, 进一步充实广域集团间的支援计划。

此外, 关西广域联合、构成团体为了能够有效地应对灾害, 从平时开始着手, 通过与企业、团体等单位签订协定等方法来确保携手合作体制。

関西広域連合 九都県市
災害時の相互応援に関する協定 調印式

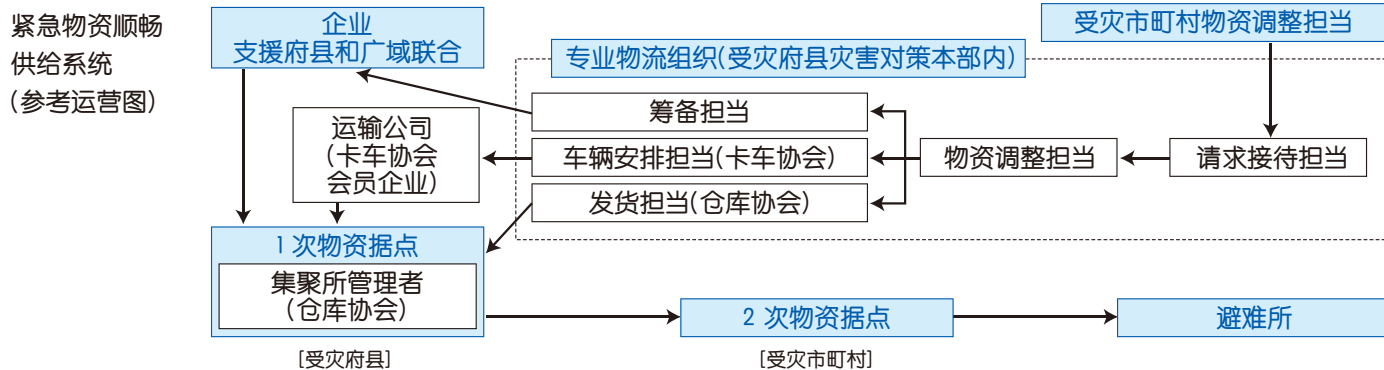


■ 缔结协定单位

广域集团等	九州地方知事会、全国知事会、近畿 2 府 7 县 (福井县、三重县、滋贺县、京都府、大阪府、兵库县、奈良县、和歌山县、德岛县), 鸟取县、关东九都县市 (神奈川县、埼玉县、千叶县、东京都、横浜市、川崎市、千叶市、埼玉市、相模原市)
民间企业等	便利店、外食餐饮企业等 (26 家)、原子能企业 (关西电力、日本原电、日本原子能研究开发机构)、P&G (株)、直升飞机航行企业 6 家、近畿客船协会及神户客船协会、阪神和淡路城市建设支援机构、关西高尔夫球联盟及德岛县高尔夫球协会、莱昂斯俱乐部国际协会 335 复合地区、近畿 2 府 8 县放射线技师会及日本诊疗放射线技师会 (11 个团体)、近畿 2 府 8 县宅建业协会、全日本不动产协会近畿 2 府 8 县本部、全国赁贷 (出赁) 住宅经营者协会联合会及日本赁贷 (出赁) 住宅管理协会 (22 个团体)、近畿 2 府 8 县巴士协会 (10 个团体)

构筑紧急物资顺畅供给系统，促进广域防灾据点产业网络化

得到民间物流企业和流通企业等的参与，在紧急物资的运输配送及紧急物资的确保、筹备方面，构筑一个计划。为了完善针对南海海沟巨大地震等的广域支援和受援体制，将通过关西广域防灾据点的产业网络化，为广范围的、重要的物资储备、集积、配送打下基础。为此，例如，为了防备各府县的广域物资据点万一无法发挥作用的情况，将推进依靠邻府邻县的据点来代替发挥作用的体制完善等工作。



关西广域支援训练

关西地区团结一致，为了加强应对大规模广范围灾害的体制，对于大规模广范围灾害进行了各种假想，正在实施由构成团体及相关机构等参加的广域支援训练。



实际操作训练



图上操作训练

为应对原子能灾害所开展的工作

■ 关于原子能灾害的广域避难方针的制定 (平成 26 年 (2014)3 月 27 日)

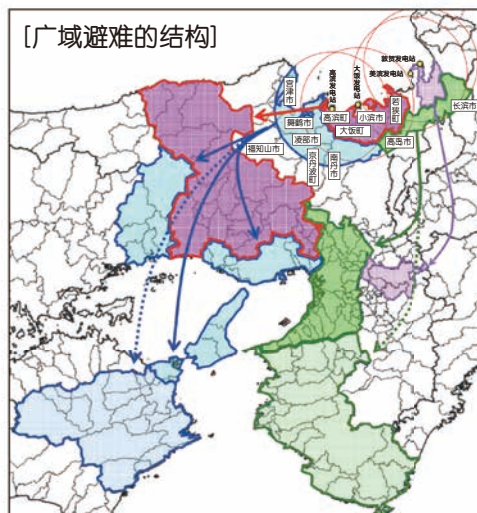
- ◆ 对位于福井县县内的核电站 (美滨发电站、高滨发电站、大饭发电站、敦贺发电站) 的事故灾害进行各种假想设定，整个关西地区将接收大约25万名居住在福井、滋贺、京都3个府县的UPZ内 (准备紧急时防护措施的区域。距离原子能设施半径大约为30公里的区域)的居民。
- ◆ 在对疏散源及避难场所的市町村进行匹配的同时，将广域避难的工作程序付诸于具体实施工作中。

■ 对国家的“福井地区区域原子能防灾协议会”予以参与策划

在国家、福井县、岐阜县、滋贺县、京都府、关西广域联合(评论员)范围内，正在探讨研究建有核电站的地区的避难计划等。

■ 由广域联合构成团体进行接收的疏散源地区和其他地区人口

疏散源府县		避难对象人口	避难场所府县
福井县	岭南西部	约66900人	兵库县
	岭南东部 (敦贺市)	约78700人	奈良县
滋贺县		约57600人	大阪府、和歌山县 (根据需要,可以请求三重县、奈良县给予配合)
京都府		约128800人	兵库县、德岛县 (根据需要,可以请求鸟取县给予配合)



IV 防灾和减灾事业的开展情况

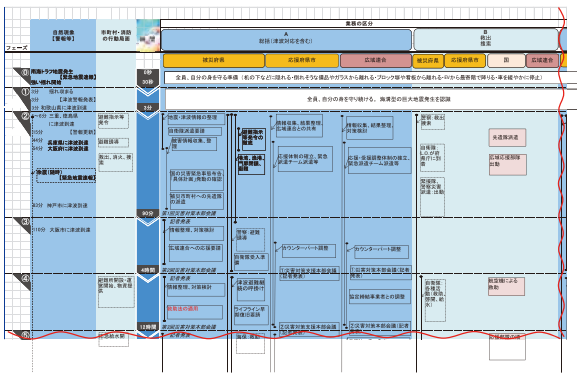
对于关西广域防灾信息系统的完善、防灾人才培养事业、回家困难者支援对策、操作手册的制定等方面的防灾和减灾事业，将制定相关计划并予以实施。

南海海沟地震应急对应手册（平成 28 年（2016）3 月制定）

在发生南海海沟地震最初的初震紧急对应期间，作为关西广域联合的行动指南，制订了“南海海沟地震应急对应手册”。

■指南手册的构成

基本的对应方针	・制订关西广域支援和受援实施纲要细则
整体图表(参照右图)	・以时间轴的形式俯瞰整个过程
状态票	・按受灾府县、支援府县市、广域联合的 3 种分类写出指南内容 ・按时间划分的各种状态（局面）下的每项业务的确认一览表

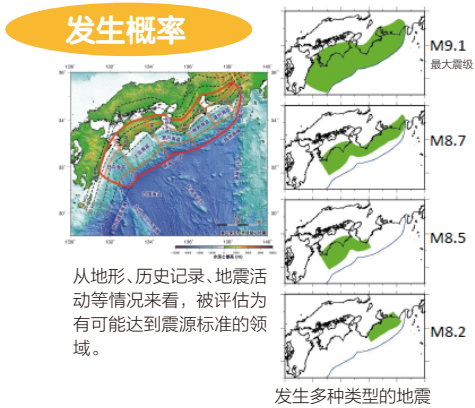


■关于南海海沟地震

南海海沟位于日本列岛所在的大陆板块之下，海洋板块中的菲律宾海板块每年从南侧以几厘米的速度逐步沉入到该大陆板块下面。随着这种板块的沉入，2 个板块的边界处，一直在不断地发生变形活动。

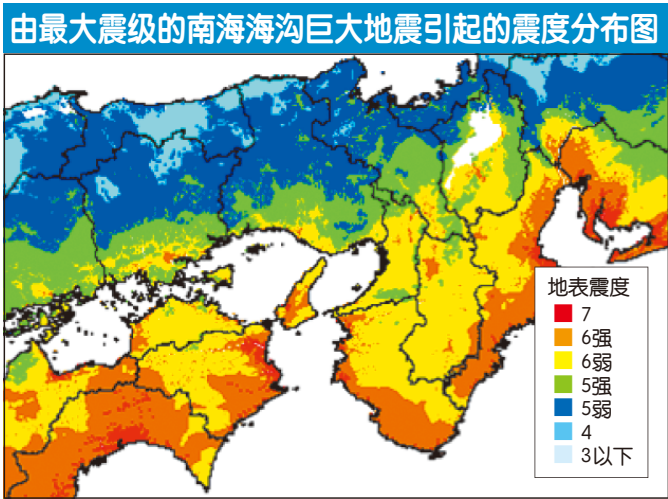
观察过去 1400 年间的变化，不难发现，南海海沟发生大地震的频度大约为 100 ~ 200 年的时间间隔，通过地震可以将所积蓄的变形能量释放出来。近些年来所发生的昭和东南海地震（1944 年）、昭和南海地震（1946 年）均属于这种地震。

自昭和东南海地震及昭和南海地震发生之后，大概已经过去 70 年了，在南海海沟处发生下一次大地震的可能性正在逐步增高。

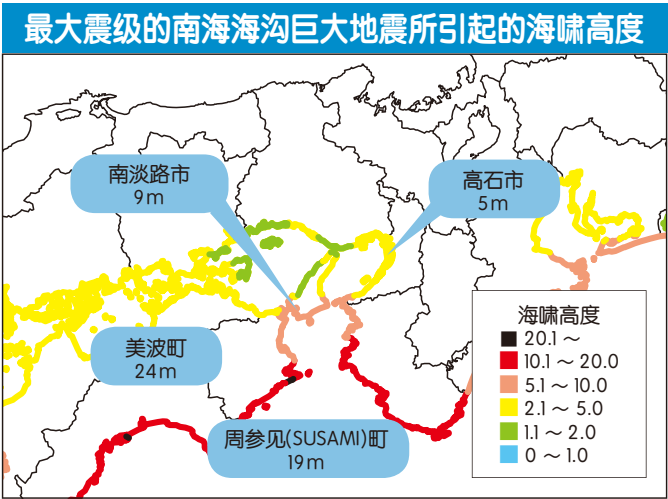


	规模	30 年的概率
南海海沟地震	M8~M9级	在70%左右 (截至平成28年(2016)1月现在)

在整个南海海沟地区，评估其规模和发生概率
“南海海沟地震活动的长期评估(第二版)”（平成25年(2013)5月）
地震调查研究推进本部地震调查委员会



※假想由摇晃所带来的最严重的受害情况(陆地一侧的情况)地表震度
根据内阁府南海海沟巨大地震实验商讨会(第二次报告)(H24(2012)年8月)的追加资料



※假想在“纪伊半岛海域~四国海域”发生大的板块移动的情况
根据内阁府南海海沟巨大地震实验商讨会(第二次报告)(H24(2012)年8月)的追加资料

发生灾害时的注意事项

我们的生活时常与灾害相伴。迅速采取行动不仅能够保护你及你的家人的安全，还能将受害程度控制在最小限度。为了以防万一，请大家要从平时开始对各项防灾准备工作进行确认。

地震发生时的五条注意事项：

1. 首先不要慌乱，要确保自身的安全
2. 要将门和窗户打开，以确保出入口
3. 要徒步进行避难，要将随身携带的物品控制在最低限度
4. 注意不要走在小胡同、围墙边处，不要靠近川崖及河边
5. 互相配合，进行应急救护和抢救活动

灾害发生时应该获取的信息

【避难信息】

- 灾害发生时，市町村长有时会向居民发布“避难劝告”及“避难指示”等信息。
- 紧急性及避难的强制力，按照“避难准备信息<避难劝告<避难指示”的顺序逐步提高。

类别	解说
避难准备信息	催促大家做好避难的准备。
避难劝告	在对象地区的土地、建筑物等上面有可能会发生灾害的情况下进行发布。 规劝或者催促居住人员等马上离开。
避难指示	在紧急度高于避难劝告的情况下进行发布。 命令居住人员等马上进行撤离。

【紧急地震速报】

- 是指在地震刚发生之后，预测各地发生强烈晃动的到达时刻及震度，尽可能迅速地发出通知的信息。从最初开始摇晃的几秒到十几数秒前，由气象厅发布信息，提醒大家保护好自己的身体，让列车降低速度，让工厂停止运转机器，以这种形式来有效地利用紧急地震速报信息。

！发生海啸时的避难要点

- 感到强烈的摇晃时及听到发布海啸注意警报、海啸警报、大津波警报时，要立刻离开海滨，如果身处海边及低洼地带，要迅速跑到高岗等安全的地方进行避难
- 因为海啸会反复袭来，所以在警报及注意警报解除前，不可放松警惕
- 要听从避难劝告及指示，到紧急避难场所进行避难

！发生灾害时如何获取信息

- 发生灾害时，政府会利用各种各样的渠道和手段对外发布信息。为了能够顺利地利用多种渠道获得信息，提前做好准备这一点非常重要。
- ◇ 宣传媒体报道：电视机、收音机
- ◇ 自治团体的宣传：防灾行政无线网络、官网、有线电视、宣传车
- ◇ 有效地利用手机的邮件功能所进行的紧急信息速报“区域邮件”

回家有困难时的注意事项

在刚发生完灾害之后，为了防止二次灾害，企业等地方需要做好企业员工的工作，劝阻大家不要随意开始行动。

灾后回家支援服务站

关西广域联合正在推进一项“灾后回家支援服务站事业”。发生灾害时，为了帮助那些回家有困难者，关西广域联合与便利店及与餐饮业企业等携手为徒步回家者提供“饮用水”“厕所”“道路信息等”的一些回家支援服务。



在服务站出示着
如上图所示的贴纸布告

灾害发生时的基本原则“不要随意开始行动”

！为了让大家能够在发生灾害时安全地回家

◇ 避免随意地开始行动

- 回家有困难的人如果同时开始徒步回家的话，将有可能发生由于混乱而引起集体跌倒的事件，也有可能因火灾及从沿途建筑物上落下的东西等而造成死伤等情况。
- 此外，由于还会妨碍救助和急救活动以及紧急运输活动等的应急对策活动，因此，请大家不要慌乱，尽量错开时间分别回家。

◇ 提前做好徒步回家时所需必备品的准备，确认好与家人取得联络的方法、徒步回家的路线。

- 为了能够顺利地徒步回家，要在工作单位等地方，提前做好饮用水、应急食品、地图、手电筒、运动鞋等物品。

◇ 有效利用发生灾害时可以使用的留言专线、手机电话发生灾害时用的留言板、Web 171 等，要提前确认好多种可以用来确认是否平安的方法。

◇ 企业等也要提前制定好发生灾害时的行动计划

◇ 为了确认和检查这些对策的准备情况，需要进行实际演练。



関西広域連合
UNION OF KANSAI GOVERNMENTS

关西广域联合

检索

广域防灾门户网站 <http://www.kouiki-kansai.jp/kouikibousai/>

广域防灾局

邮编:650-8567 神户市中央区下山手通5丁目10番1号

兵库县企画县民部防灾企画局防灾企画課内

电话 078-362-9815 传真 078-362-9839

E-mail bousai@kouiki-kansai.jp