

(2) 『首都機能のバックアップ拠点』(重都)として、平時を含めた代替機能を備える

- ◇ 大阪は、政治・行政・経済・金融機能や、それを支える都市インフラが東京に次いで集積するわが国第二の都市であり、関西圏で見れば、首都圏に匹敵する厚みのあるストックを有している。
- ◇ わが国として、災害リスクを低減させることは、万一の危機への備えであることはもとより、災害に強い日本として世界から信頼を得て、投資や交流の一層の加速を図る上でも極めて重要。首都機能の麻痺により日本全体が機能不全に陥ることのないよう、政治・行政・経済・金融などあらゆる面で常日頃からバックアップ体制を整備しておくことが不可欠。
- ◇ 東京との同時被害の恐れが少ない大阪をバックアップ拠点として、都市機能・都市インフラのバージョンアップを図り、平時からスタンバイすることで、平時にも、非常時にも日本を支える体制を整える。

◆大規模災害や有事の際に首都機能が停止したときの対応例

⇒首都機能が停止したときの対応のため、大阪をバックアップ拠点として位置づけて備える例が増えつつある。

■日本銀行

日本銀行では、首都圏に大規模な災害が発生し、本店が被災した場合などに、大阪支店において、緊急性の高い業務を本店に代替して行うことを想定している。代替する業務には、銀行間の資金の貸し借りを日本銀行の口座で決済する業務や、東京にある平常時の電算センターから大阪に設置されているバックアップ・システムに切り替える業務、口座の残高が不足していてそのままでは決済が滞る金融機関に貸付を行う業務などが含まれる。

■NHK

渋谷の放送センターの本部機能が停止した場合、バックアップとして大阪放送局から放送衛星を使って全国に向けてニュースを送信。そのため、大阪局のホストコンピュータシステムなどを新設するほか、編集設備などの設備強化を行っている。

■民間企業の例

○AIGジャパン・グループ

平成28年5月をめどに、グランフロント大阪に人事・総務部門の一部の本社機能を移すとともに、東京に次ぐ第二の拠点オフィスを設置し、東京で大災害が発生したときに事業継続できるようにする予定。

○新生銀行

東京本社バックアップとして、大阪支社に日銀との資金決済ができるシステムの整備や経営幹部の執務スペースの確保など本社代替機能を持たせている。

◆関西における首都中枢機能バックアップの想定

バックアップ機能	概要・活動イメージ	活用可能な資源（例）
災害対策本部機能のバックアップ		
①応急復旧対策・復興対策の意思決定を担う拠点	○国の災害対策本部を関西で立ち上げる ・緊急災害対策本部を関西に設置 ・被災地情報の収集 ・全国自治体、海外への応援要請 ・応急対策、特例の公布 ・緊急時に対応する広報 ・国会の開催場所を確保 等	大阪合同庁舎4号館（大規模地震発生時の現地対策本部） 京都国際会館 大阪国際会議場 神戸国際会議場 インテックス大阪 国出先機関 等
応急対策業務・復旧復興業務のバックアップ		
②国際社会への情報発信・外交拠点	○海外への情報発信拠点を関西に設置する ・駐日外国公館の首都待避に伴い外務省機能を移設 ・駐日外国公館の業務サポート ・駐日外国公館、国際機関、海外プレス等への広報 ・安否確認等、海外からの問い合わせ対応 ・援助の受入 等	外務省大阪分室 NHK大阪放送局、民放4社 各新聞社大阪本社 外資系企業・駐日外国公館の集積 等
③産業活動の継続支援と官民協働による復興拠点	○官民協働による復興拠点を関西に設置する ・金融庁等の本省機能を逐次移設 ・金融機能の確保と金融市場の安定化 ・民間企業本社との連絡・調整 ・民間事業と連携した復旧・復興事業の実施 等	日本銀行大阪支店 大阪証券取引所 関西に本社を置く企業、東京に本社がある企業の支社等の集積 阪神淡路大震災の経験を有する民間企業・NPO・住民 等
④被災した首都圏復興の支援拠点	○首都圏復興の支援拠点を関西に設置する ・国内外からの救命隊の受入 ・国内外からの緊急物資の受入 ・復興資材・機材、海外要人等の受入 ・首都圏への災害時ロジティクスの実施 等	人と防災未来センター 三木総合防災公園 堺2区基幹的広域防災拠点 関西国際空港 大阪国際空港 神戸空港、阪神港 国際防災・人道支援拠点 等
首都圏からの長期避難（通常業務の継続）		
⑤産業国際競争力への影響を最小に食い止める「知の拠点・知財の砦」	○産業活動を継続し、国の競争力維持に資する体制を関西に構築する ・研究活動の継続体制の構築（資機材、スペース等を提供） ・データバックアップシステムの活用	関西文化学術研究都市（けいはんな学研都市） 神戸医療産業都市 北大阪バイオクラスター ナレッジキャピタル（うめきた） 国立国会図書館関西館 「京」コンピュータ 等