

第2回関西広域防災計画策定委員会 次第

日時 平成23年7月26日(火) 15:30～17:00

場所 兵庫県災害対策センター 1階 災害対策本部室

1 開 会

2 あいさつ

3 協議事項

< 議題 >

関西防災・減災プラン（仮称）（関西広域防災計画）の骨格案について

4 その他

5 閉 会

資料1

関西防災・減災プラン（仮称）（骨格案）の概要

資料2

関西防災・減災プラン（仮称）（骨格案）

～関西広域防災計画策定委員会中間報告案～

第2回 関西広域防災計画策定委員会出席者名簿

< 委員 >

氏名	所属・職
梅木 直幸 河田 恵昭 神田 彰 (代理:石川 充)	日本防災士会和歌山県支部 支部長 阪神・淡路大震災記念人と防災未来センター センター長 社団法人関西経済連合会 地域連携部長
岸谷 義雄 木村 玲欧 牧野 吉明 村上 仁士 室崎 益輝 山下 淳	財団法人兵庫県消防協会 会長 兵庫県立大学環境人間学部 准教授 亀岡市篠町自主防災会 会長 徳島大学 名誉教授 関西学院大学総合政策学部 教授 関西学院大学法学部 教授

< オブザーバー >

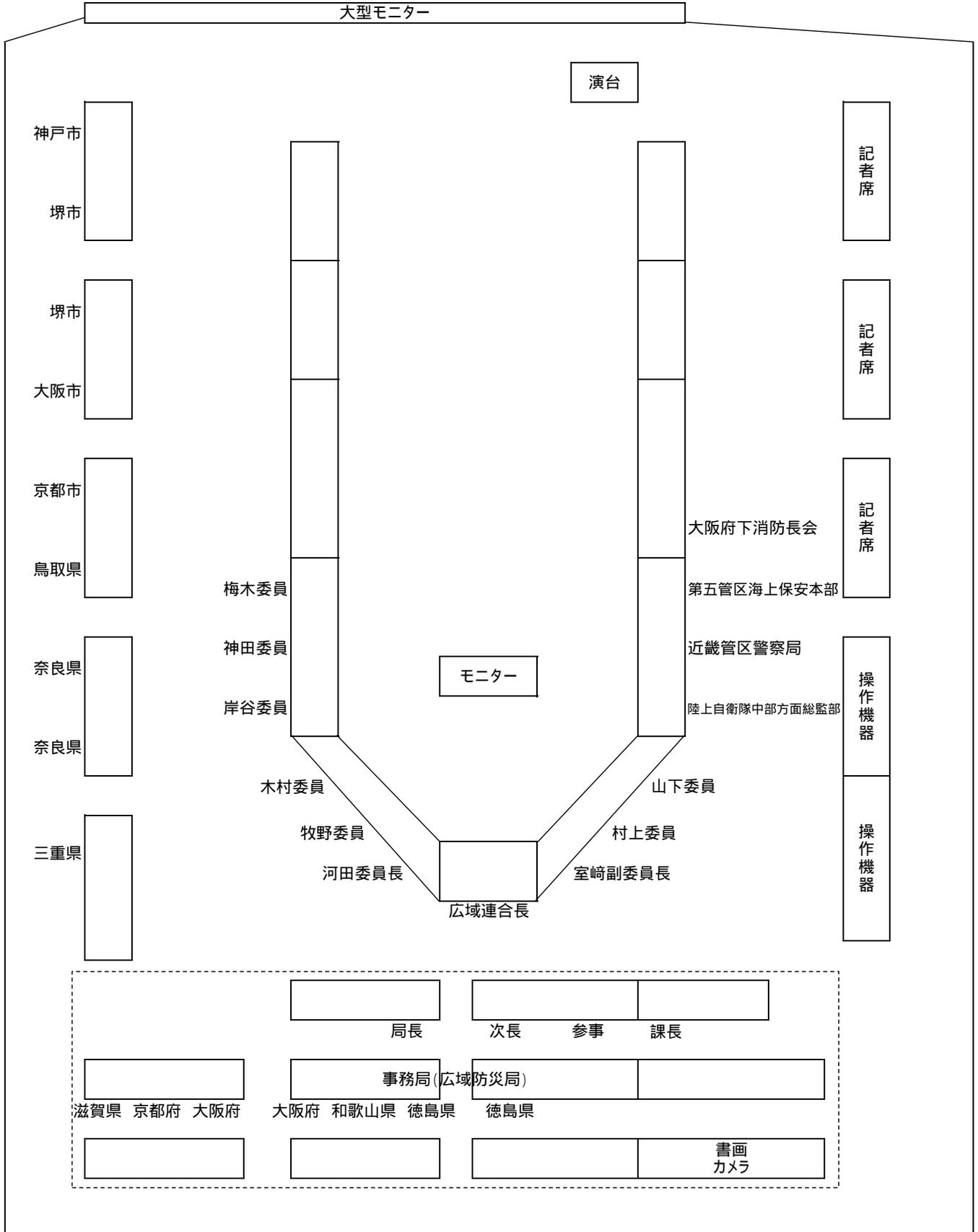
氏名	所属・職
松永 孝治 播磨 弘隆 矢野 正行 藤井 茂樹 海津 正和 川田 晴由 永岡 正徳 高木 雄次 大石 正史 水野 智雄 小椋 啓子 角 羊一朗 小林 伸一	陸上自衛隊中部方面総監部 地域連絡調整課長 近畿管区警察局 災害対策官 第五管区海上保安本部 警備救難部 環境防災課 課長補佐 大阪市消防局 企画調整担当部長 三重県 防災危機管理部 防災対策室 主事 奈良県総務部 知事公室 防災総括室 係長 奈良県総務部 知事公室 防災総括室 係長 鳥取県 危機管理局 危機管理政策課 京都市消防局 防災危機管理室 担当課長 大阪市 危機管理室 危機管理課長代理 堺市 危機管理室 副理事兼防災担当課長 堺市 危機管理室 防災計画担当課長 神戸市 危機管理室 主幹

< 広域連合構成府県 >

氏名	所属・職
藤原 雅人	広域防災局長(兵庫県防災監)
杉本 明文	広域防災局次長(兵庫県副防災監)
上り口 豊	広域防災局防災計画参事(兵庫県企画県民部防災企画局広域防災参事)
石田 勝則	広域防災局広域企画課長(兵庫県企画県民部防災企画局広域企画室長)
嶋田 宏之	(滋賀県 防災危機管理局 主任主事)
上野 晋也	(京都府 府民生活部 危機管理・防災課 副課長(計画担当))
国領 敬	(大阪府 政策企画部 危機管理室 危機管理課 総括主査)
三好 正祐	(大阪府 危機管理室 危機管理課 企画推進グループ 主事)
坂本 行広	(和歌山県 総務部 危機管理局 総合防災課 主査)
吉田 貞伸	(徳島県 危機管理部 南海地震防災課 防災業務担当)
池内 秀剛	(徳島県 大阪本部 企画観光課 係長)

第2回関西広域防災計画策定委員会 配席図

日時：平成23年7月26日(火) 15:30～17:00
場所：兵庫県災害対策センター 1階 災害対策本部室



関西防災・減災プラン（仮称）（骨格案）の概要

関西防災・減災プラン（仮称）の策定にあたって

1 策定の背景と目的

関西全体の安全・安心を向上させ、国内のみならず世界の防災・減災モデル“関西”を実現することをめざし、東海・東南海・南海地震等の大規模広域災害に対して、関西広域連合等がとるべき対応やその手順について定める。

2 期間

策定時～平成 26 年度

関西防災・減災プラン（仮称）（骨格案）の概要

プランの趣旨

1 策定方針

- (1) 阪神・淡路大震災、東日本大震災等の課題・教訓を踏まえたプラン
- (2) 府県民にわかりやすいプラン（府県民にもわかりやすい形での公表）
- (3) 充実・発展型のプラン

2 プランの特徴

- (1) 構成府県が実施する災害応援・受援の連携・調整のしくみを定めるプラン
- (2) 構成府県だけでなく、防災・減災に取り組む市町村、企業、ボランティア団体、府県民にも参考にされるプラン
- (3) 企業・関係団体等との連携・協力を進めるプラン
- (4) 広域的な被害想定を共同体的に行うプラン（東海・東南海・南海地震、原子力災害等）
- (5) 最新の知見や新たな災害の教訓を踏まえて不断に見直すプラン
- (6) 阪神・淡路大震災の経験と教訓を踏まえたプラン
事前復興計画的なシナリオづくり など
- (7) 東日本大震災の経験と教訓を踏まえたプラン
継続的・効果的支援を行うためのカウンターパート方式
被災地の支援ニーズを的確に把握するしくみづくり
救援物資の迅速・的確な調達・配送のしくみづくり
行政機能に打撃を受けた自治体を支援するしくみづくり など

対象災害

被害が複数府県にまたがり、または単独の府県でも被害の規模が甚大で、当該府県だけで対応ができない災害（地震・津波災害、風水害、原子力災害、感染症）

広域連合の役割

- (1) 広域災害・大規模災害時の広域的対応指針の提示
- (2) 国、府県、市町村の役割を踏まえた応援、受援の調整
- (3) 災害情報の共有、情報の発信
- (4) 災害に備えるための事業の企画、実施

災害への備えの充実

1 関係機関・団体等との平常時からの連携

構成府県、広域連合他分野、応援協定の締結先、国、ボランティア、専門家・防災研究機関等、企業等と平常時から連携を図り、災害時に広域連合が行う広域応援・受援調整が速やかに、また効果的に実施できるようにする。

2 災害予防事業の展開

広域被害想定、広域応援・受援実施要綱、広域応援訓練、救援物資の備蓄・配送システム、緊急派遣体制、帰宅困難者支援対策、広域津波避難対策、防災分野の人材育成、減災対策の普及促進、被災行政支援方策、仮設住宅供給のための広域調整、孤立集落対策、防災基盤施設の整備促進、事業継続のためのバックアップ体制の整備促進、府県地域防災計画との整合を図るなど災害予防事業を展開する。

地震・津波・風水害対策

1 被害想定

東海・東南海・南海地震、上町断層帯地震などの近畿圏直下型地震、大規模な高潮災害、大川川の洪水氾濫災害などの被害想定を実施する。

2 初動シナリオ

情報収集開始、関西広域連合災害対策（支援）本部の設置、緊急派遣チームの派遣、現地支援本部・現地連絡所の開設を実施し初動対応にあたる。

3 応援・受援のシナリオ

情報の収集・共有と関係機関への対応要請、現地支援本部・現地連絡所の設置、被災者の支援、救援物資の供給調整、応援要員派遣・受入の調整、ボランティア活動の促進、帰宅困難者への対応を実施し災害対応にあたる。

4 復旧・復興のシナリオ

復興ビジョンの策定、緊急復旧計画の策定支援、被災者の生活復興支援、住民主体の復興の促進、災害廃棄物（がれき等）処理の推進、国等への提言を実施し、被災地の復旧・復興を支援する。

原子力災害対策

今後、国の方針を確認しつつ、原子力災害対策専門部会を設置して具体的に検討する。

（検討予定項目）被害想定・避難区域、放射性物質の拡散の影響、広域避難の受入、モニタリング体制、被ばく医療・除染体制、食の安全確保対策、風評被害対策、家畜移動対策、事業者との協定

感染症対策

1 新型インフルエンザ対策

海外発生、国内発生、圏域内発生の各段階において、府県間での情報の共有の他、風評被害対策や社会活動制限の調整等を実施する。

2 高病原性鳥インフルエンザ対策

府県間の情報の共有の他、家畜防疫員の派遣、資機材融通調整等を実施する。

関西広域防災計画策定委員会等における検討状況の概要

委員会における検討状況

第1回広域防災計画策定委員会

開催日：平成23年5月16日

開催場所：兵庫県災害対策センター1F 災害対策本部室

協議事項：

ア 関西広域防災計画の策定方針について

以下の3つの策定方針を確認

- ・ 阪神・淡路大震災、東日本大震災等の課題・教訓を踏まえた計画
- ・ 府県民にわかりやすい計画
- ・ 毎年検討を加え、必要性に応じて修正を行う成長・発展型の計画

イ 関西広域防災計画の構成について

委員から計画への意見を頂き関西広域防災計画の構成、内容項目等について認識の共有を図った。

第2回広域防災計画策定委員会

開催日：平成23年7月26日

開催場所：兵庫県災害対策センター1F 災害対策本部室

協議事項：中間報告案について

第1回広域応援専門部会

日時：平成23年6月8日14時～16時

テーマ：

- 「巨大広域災害における支援と連携」
- 「関西広域連合が広域の防災計画を策定する意義」

第2回・第3回広域応援専門部会

日時：平成23年7月5日10時～15時

テーマ：

- 「東日本大震災における被災地支援」
- 「NPOへの支援」
- 「広域災害における応急期から復旧期にわたる自治体間の受援・応援の課題」

第1回被害想定専門部会

日時：平成23年6月30日10時～12時

テーマ：関西広域防災計画における対象災害及び被害想定

関西広域防災計画策定委員会委員名簿

委員名	所属
石川 永子	阪神・淡路大震災記念人と防災未来センター主任研究員
梅木 直幸	日本防災士会和歌山県支部 支部長
太田 直子	たかしま災害支援ボランティアネットワーク「なまず」代表
河田 恵昭（委員長）	阪神・淡路大震災記念人と防災未来センターセンター長
神田 彰	社団法人関西経済連合会 地域連携部長
岸谷 義雄	財団法人兵庫県消防協会 会長
木村 玲欧	兵庫県立大学環境人間学部 准教授
牧野 吉明	亀岡市篠町自主防災会 会長
村上 仁士	徳島大学 名誉教授
室崎 益輝（副委員長）	関西学院大学総合政策学部 教授
山下 淳	関西学院大学法学部 教授

オブザーバー参加：陸上自衛隊中部方面総監部、近畿管区警察局、第五管区海上保安本部、大阪府下消防長会、福井県、三重県、奈良県、鳥取県、京都市、大阪市、堺市、神戸市

関西防災・減災プラン(仮称)

(骨格案)

- 関西広域防災計画策定委員会中間報告案 -

平成23年7月26日

関西広域防災計画策定委員会

目次

プランの趣旨	・・・P 1
対象災害	・・・P 2
広域連合の役割 (プランの構成)	・・・P 3
災害への備えの充実	・・・P 5 ~ 7
関係機関・団体等との 平常時からの連携	
災害予防事業の展開	
地震・津波・風水害対策	・・・P 8 ~ 16
被害想定	
初動のシナリオ	
応援・受援のシナリオ	
復旧・復興のシナリオ	

原子力災害対策	・・・P17
感染症対策	・・・P18
新型インフルエンザ対策	
高病原性鳥インフルエンザ対策	
今後の検討事項	・・・P19

プランの趣旨

関西全体の安全・安心を向上させ、国内のみならず世界の防災・減災モデル“関西”を実現することをめざし、東海・東南海・南海地震等の大規模広域災害に対して関西広域連合等がとるべき対応やその手順について定める。

策定方針

- ・ 阪神・淡路大震災、東日本大震災等の課題・教訓を踏まえたプラン
- ・ 府県民にわかりやすいプラン(府県民にもわかりやすい形での公表)
- ・ 充実・発展型のプラン

特徴

- ・ 構成府県が実施する災害応援・受援の連携・調整のしくみを定めるプラン
- ・ 構成府県だけでなく、防災・減災に取り組む企業、ボランティア団体、府県民にも参考にされるプラン
- ・ 企業・関係団体等との連携・協力を進めるプラン
- ・ 広域的な被害想定を共同体的に行うプラン(東海・東南海・南海地震)
- ・ 最新の知見や新たな災害の教訓を踏まえて不断に見直すプラン
- ・ 原子力災害対策や感染症対策についても定めるプラン
- ・ 阪神・淡路大震災の経験と教訓を踏まえたプラン
事前復興計画的なシナリオづくり など
- ・ 東日本大震災の経験と教訓を踏まえたプラン
継続的・効果的支援を行うためのカウンターパート方式
被災地の支援ニーズを的確に把握するしくみづくり
救援物資の迅速・的確な調達・配送のしくみづくり
行政機能に打撃を受けた自治体を支援するしくみづくり など

期間 策定時～平成26年度

対象災害

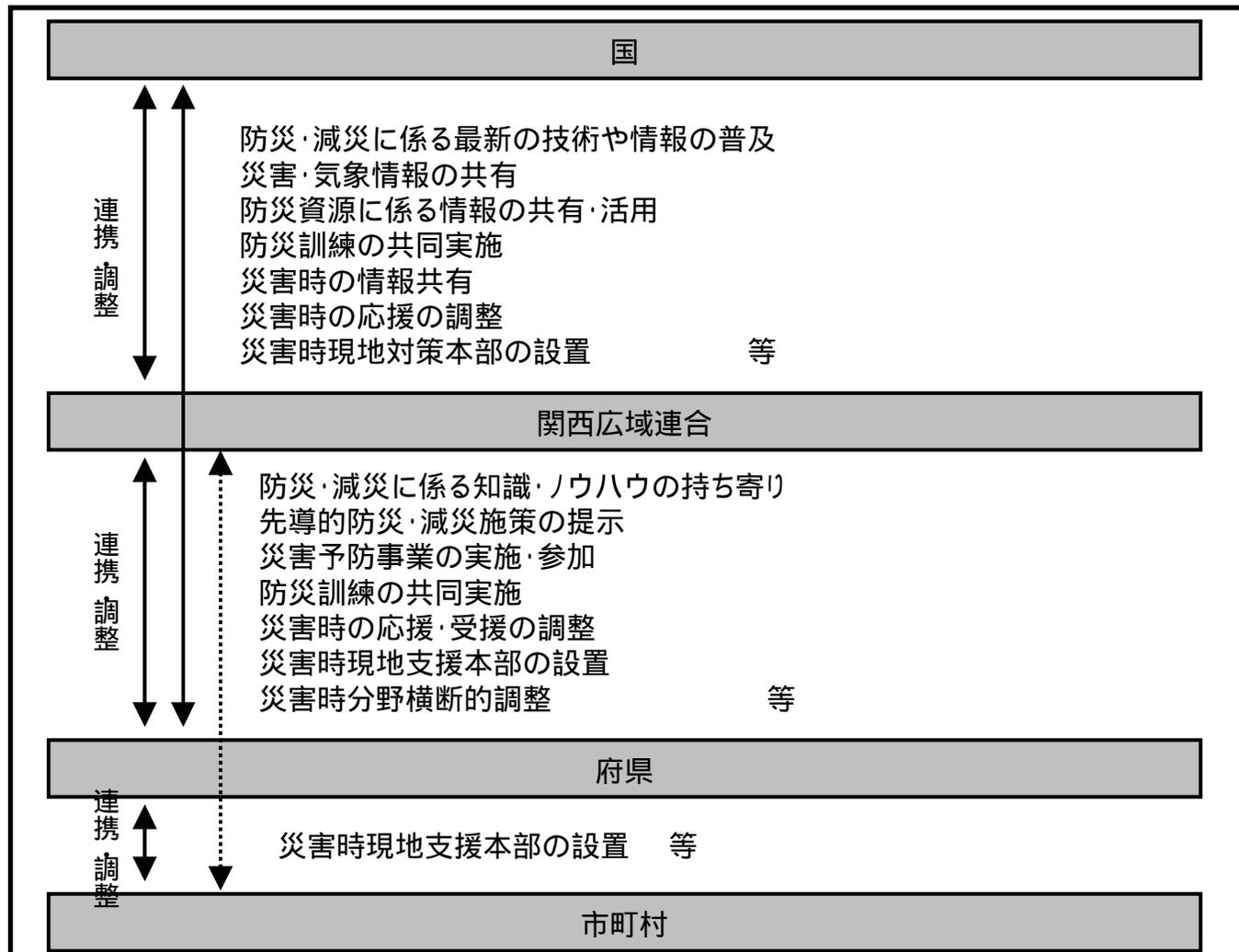
- ・ 被害が複数府県にまたがり、または単独の府県でも被害の規模が甚大で、当該府県だけで対応ができない災害

(地震・津波災害)	東海・東南海・南海地震などの広域災害 上町断層帯地震などの近畿圏直下型地震
(風水害)	伊勢湾台風級の台風の大坂湾への接近による高潮災害 大河川の洪水氾濫災害、集中豪雨による広範な内水氾濫
(原子力災害)	原子力発電所事故
(感染症)	新型インフルエンザのまん延、高病原性鳥インフルエンザのまん延 等

広域連合の役割

- 広域災害・大規模災害時の広域的対応指針の提示
- 国、府県、市町村の役割を踏まえた応援、受援の調整
- 災害情報の共有、情報の発信
- 災害に備えるための事業の企画、実施

連携・調整のイメージ



プランの趣旨(策定方針・特徴)

対象災害(府県だけで対応できない災害)

広域連合の役割(応援・受援の調整 等)

災害への備えの充実

1 関係機関・団体等との平時からの連携

- ・構成府県の連携
- ・広域連合他分野との連携
- ・相互応援協定の締結・運用
- ・国との連携
- ・ボランティア活動の環境整備
- ・専門家・防災研究機関等との連携
- ・企業等との連携

2 災害予防事業の展開

- ・広域被害想定の実施
- ・広域応援・受援実施要綱の作成
- ・広域応援訓練の実施
- ・救援物資の備蓄・配送システムの構築
- ・緊急派遣体制の整備
- ・帰宅困難者支援対策
- ・広域津波避難対策
- ・防災分野の人材育成
- ・減災対策の普及促進
- ・被災行政支援方策の検討
- ・仮設住宅供給のための広域調整
- ・孤立集落対策
- ・防災基盤施設の整備促進
- ・事業継続のためのバックアップ体制の整備促進
- ・府県地域防災計画との整合

地震・津波・風水害対策

1 被害想定

- ・東海・東南海・南海地震の広域被害想定の実施
- ・中央防災会議・構成府県による被害想定を活用

2 初動シナリオ

- ・情報収集開始
- ・関西広域連合災害対策(支援)本部の設置
- ・緊急派遣チームの派遣
- ・現地支援本部等の開設

3 応援・受援のシナリオ

- ・情報の収集・共有と関係機関への対応要請
- ・現地支援本部・現地連絡所の設置
- ・被災者の支援
- ・救援物資の供給調整
- ・応援要員派遣・受入の調整
- ・ボランティア活動の促進
- ・帰宅困難者への対応

4 復旧・復興のシナリオ

- ・復興ビジョンの策定
- ・緊急復旧計画の策定支援
- ・被災者の生活復興支援
- ・住民主体の復興の促進
- ・災害廃棄物(がれき等)処理の推進
- ・国等への提言

感染症対策

1 新型インフルエンザ対策

- ・府県間情報共有、風評被害対策、社会活動制限の調整等

2 高病原性鳥インフルエンザ対策

- ・府県間情報共有、家畜防疫員派遣・資機材融通調整等

原子力災害対策

* 最終報告に向けて検討

* 検討予定項目

- ・被害想定・避難区域
- ・放射性物質の拡散の影響
- ・広域避難の受入
- ・モニタリング体制
- ・被ばく医療・除染体制
- ・食の安全対策
- ・風評被害対策
- ・家畜移動対策
- ・事業者との協定

等

関係機関・団体等との平常時からの連携

凡例 ②: 阪神・淡路大震災の教訓に基づくもの、③: 東日本大震災の教訓に基づくもの

□ 構成府県の連携

防災部局

緊急連絡体制等、複数の情報通信手段による連絡体制の構築
 広域被害想定の実施・共有
 広域防災局課長会議等の開催

関係部局間の連携

健康福祉、産業、農林水産業、土木、まちづくり、教育等、各部門の既存の組織による連携
 人的・物的資源の情報共有の推進

□ 広域連合他分野との連携

連携例

風評被害対策、被災地への集客促進
 被災企業支援、サプライチェーンの回復支援
 ドクターヘリ派遣、救護班等派遣支援
 災害廃棄物(がれき等)対策、環境モニタリング対策など

□ 相互応援協定の締結・運用

連携県との応援協定 福井県、三重県、奈良県 ②
 全国知事会 災害時等の広域応援に関する協定 ②③
 遠隔地域 九州地域、北信越地域等 ③
 広域連合が協定締結主体等となり、応援・受援の調整窓口として機能

□ 国との連携

◆ 関係省庁等との連携、防災情報・防災資源の活用

②③

● 自衛隊、警察庁、消防庁、海上保安庁、気象庁、内閣府、国土交通省、文部科学省 等

◆ 科学的知見の活用 ③

● 津波被害想定との協調実施

● DONET、DART等先端津波観測技術情報共有・活用

□ ボランティア活動の環境整備

◆ 災害ボランティアのデータベース化 ②③

◆ 防災訓練等への参加促進 ②③

◆ ボランティアが実施するイベント等への支援 ②③

◆ 災害時のボランティア活動への支援への備え(インフォメーションセンター等の設置ノウハウの蓄積) ③

□ 専門家・防災研究機関等との連携

専門的な知見・各種研究成果の活用 ②③

土業団体等との協定の締結 ②③

□ 企業等との連携

◆ 倉庫業者・宅配業者 救援物資の集積・配送 ③

◆ 旅館・ホテル・不動産協会 避難所、仮設住宅の提供 ②③

◆ 空港・港湾管理者 物資(集積・輸送)、広域避難 ②③

◆ 鉄道・バス事業者等 避難者・帰宅困難者の輸送

◆ コンビニ・外食事業者 帰宅困難者支援

◆ 大規模店舗・集客施設 帰宅困難者の収容 ③

◆ 鉄道事業者・地下街会社 津波避難対策 ③

災害予防事業の展開(その1)

- 広域被害想定の実施
 - ◆ 東海・東南海・南海3連動地震(H24年度) ㊦
 - 圏域外関係県にも呼びかけ、広域かつ詳細な津波被害想定を実施
 - ◆ 日本海地震津波等の検討 ㊦
 - ◆ 既存の被害想定(上町断層地震等)の活用
- 広域応援・受援実施要綱の作成
 - ◆ 広域連合内部における応援調整の実施手順
 - ◆ 圏域外都道府県との応援・受援調整の実施手順
 - ◆ 国、全国知事会等からの受援調整の実施手順
- 広域応援訓練の実施
 - ◆ 関西広域防災計画に基づく訓練の実施
 - ◆ 東南海・南海地震を想定した広域応援訓練の実施(実動・図上)
- 救援物資の備蓄・配送システムの構築
 - ◆ 避難所等の被災者に迅速・確実に届けられるシステムの検討 ㊦ ㊧
 - ◆ 集積・配送マニュアルの作成 ㊦ ㊧
 - ◆ 備蓄計画の作成 ㊦ ㊧
 - ◆ 仮設シャワー、空調設備等備蓄になじまない物資の供給方策に関する検討 ㊦
 - ◆ 空港、港湾との連携 ㊦ ㊧
 - ◆ ボランティア・NPOとの連携 ㊦ ㊧
- 緊急派遣体制の整備
 - ◆ 緊急派遣チーム(広域防災局及び近接府県)の編成 ㊦ ㊧
 - ◆ 現地支援本部(府県庁支援本部、被災市町村現地連絡所)設置要領の作成 ㊦
 - ◆ 被災地のニーズや取組状況についての情報を共有するシステムの検討 ㊦ ㊧

- 帰宅困難者支援対策
 - ◆ コンビニ・外食業者等との協定
 - ◆ 交通情報の一元的提供方策の検討(エリアメールの活用等) ㊦
 - ◆ 観光客等一時滞在者への周知方策・収容方策の検討
- 広域津波避難対策
 - ◆ 高架鉄道駅の活用(鉄道事業者との連携) ㊦
 - ◆ 地下街避難対策の推進(地下街会社との連携)
 - ◆ 府県民等への津波避難の共同啓発 ㊦
 - ◆ 災害時要援護者避難支援対策の検討 ㊦
- 防災分野の人材育成
 - ◆ 災害対策本部の運営、大規模災害への応援等が的確に行える人材の育成 ㊦
 - ◆ 人と防災未来センター等の専門研修への参加促進 ㊦
 - ◆ 多様な分野の防災課題に関する共通研修(災害救助法事務・家屋被害認定事務等)の実施 ㊦
- 減災対策の普及促進
 - 減災チェック項目(避難所、避難経路、自家発電施設の浸水の有無等)の点検促進 ㊦ ㊧
 - 情報通信手段(ラジオ等)の確保の促進 ㊦ ㊧
 - ◆ 住宅・宅地の耐震化の促進 ㊦
 - ◆ 室内安全対策(家具の固定等)の普及・促進 ㊦
 - ◆ コミュニティレベルの実践的防災訓練の普及・促進 ㊦ ㊧
 - ◆ 災害時要援護者の避難の普及・促進 ㊦ ㊧

□ 被災行政支援方策の検討

市町村におけるカウンターパート体制の確立 (東)
 府県レベルのカウンターパート制による応援とともに
 市町村レベルでもカウンターパート制による 応援がと
 れるように、構成府県が市町村と調整

- ◆ 人員・庁舎・資料・システム等の喪失状況や災害臨時業務の発生量に応じた支援のパッケージ化検討 (東)
 - 行政全般のマネジメントを支援するパッケージ(庁舎が流出し、相当数の職員が死亡)
 - 避難所運営、罹災証明発行など大量の災害臨時業務を支援するパッケージ

□ 仮設住宅供給のための広域調整

空き公営住宅の把握 (阪東)
 仮設住宅用地の事前選定 (阪東)
 旅館・ホテル・不動産協会との連携 (阪東)

□ 孤立集落対策

通信手段(衛星携帯等)の確保促進 (東)
 ヘリコプター臨時離着陸場適地・ホイスド可能地点の確保促進

□ 防災基盤施設の整備促進

- ◆ 災害による被害を防止し、又は最小限に抑え、迅速かつ円滑な復旧を図ることができる堅牢でしなやかな地域防災基盤の整備を促進 (阪東)
 - 水害等防止施設の整備促進(海岸・河川施設等)
 - 地盤災害防止施設の整備促進(砂防・治山施設等)
 - 交通関係施設の整備促進(道路・港湾・鉄道・空港等)、代替輸送計画の策定促進
 - ライフライン関係施設整備促進(電気・ガス・水道・通信等)
 - 地下街の防災体制の整備促進
 - 危険物施設等の予防対策の促進 など
- ◆ 津波に対応する海岸保全施設等については、次の考え方に基づき整備促進 (東)
 - 比較的頻度が高い一定程度の津波高に対して海岸保全施設等の整備を促進
 - 設計対象の津波高を越えた場合でも施設の効果が粘り強く発揮できるような構造物の整備促進

□ 事業継続のためのバックアップ体制の整備促進

- ◆ 行政・企業・団体等の事業継続計画の策定促進 (東)

□ 府県地域防災計画との整合

- ◆ ヒアリングや調整会議の実施などによる府県における実効性の確保
- ◆ 受援体制の整備やボランティアへの支援など新しい取り組みの府県地域防災計画への反映促進

地震・津波・風水害対策

1 被害想定

【地震・津波】

(1) 東海・東南海・南海地震

- ・ 3連動地震の被害想定を広域的に実施(中央防災会議の検討結果を受け、関西圏域外も含めた検討)
- ・ 上記の実施までの間、構成府県等の暫定的な対策を踏まえて対応
- ・ 中央防災会議専門委員会中間報告の趣旨を踏まえた対応

- ・ 概ね100年周期で発生する巨大地震と概ね1000年周期の超巨大地震に区分
- ・ 前者を「レベル1」とし、防潮堤等のハード対策で対応できるよう整備を推進
- ・ 後者は「レベル2」とし、施設の早期復旧が可能なレベルにとどめる粘り強い構造にする
とともに、ハード対策では支えきれないことを前提に避難対策を推進

(2) 近畿圏直下型地震

< 対象とする断層帯 >

琵琶湖西岸断層帯 花折断層帯 京都西山断層帯 上町断層帯 生駒断層帯
大阪湾断層帯 中央構造線断層帯 山崎断層帯 奈良盆地東縁断層帯 等

* 中央防災会議や構成府県が実施した被害想定を活用

【風水害】

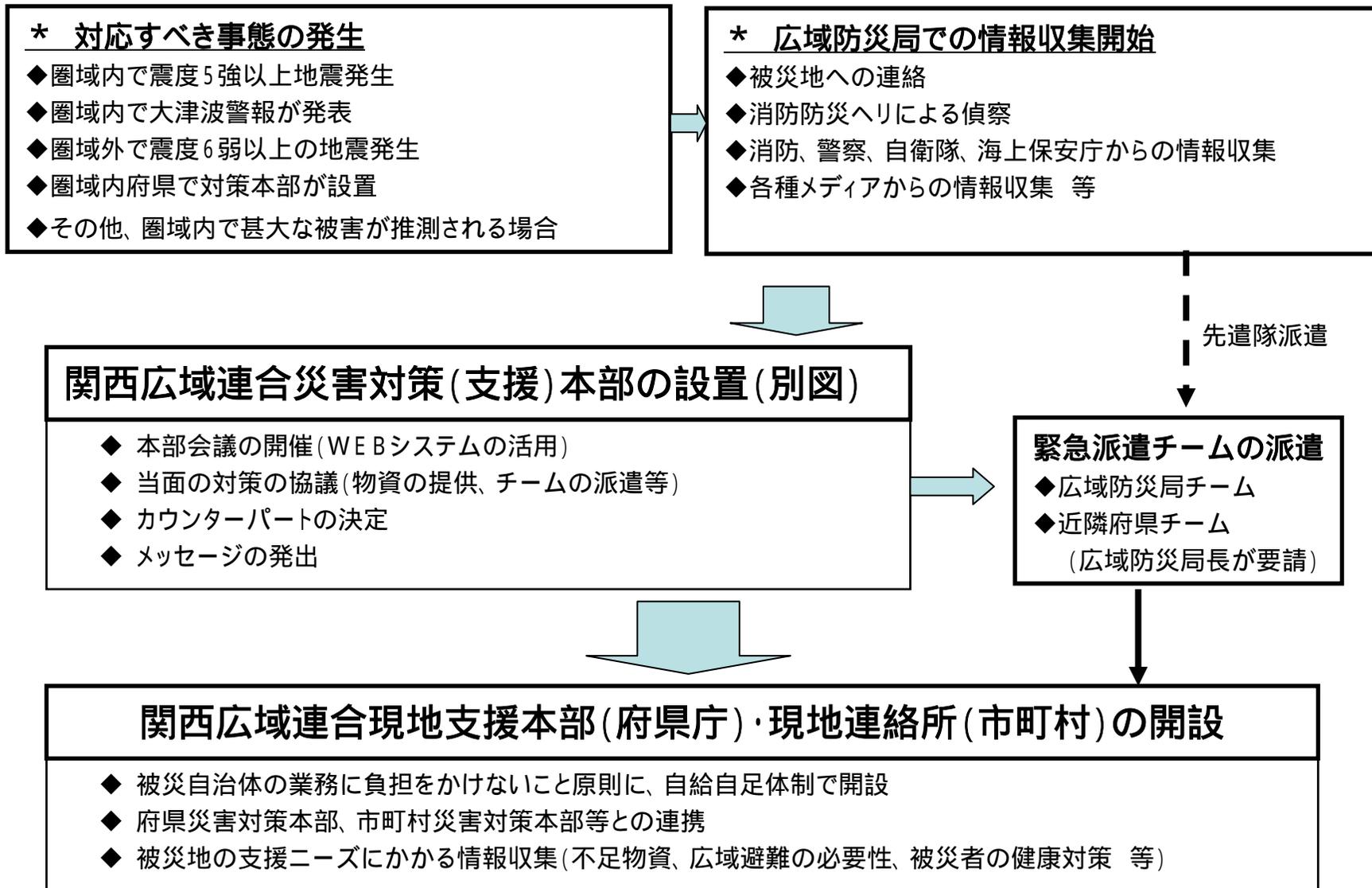
(3) 大阪湾での大規模高潮災害

- ・ 伊勢湾台風級の台風の接近による高潮災害を想定
- ・ 大阪湾高潮対策協議会による被害想定を活用

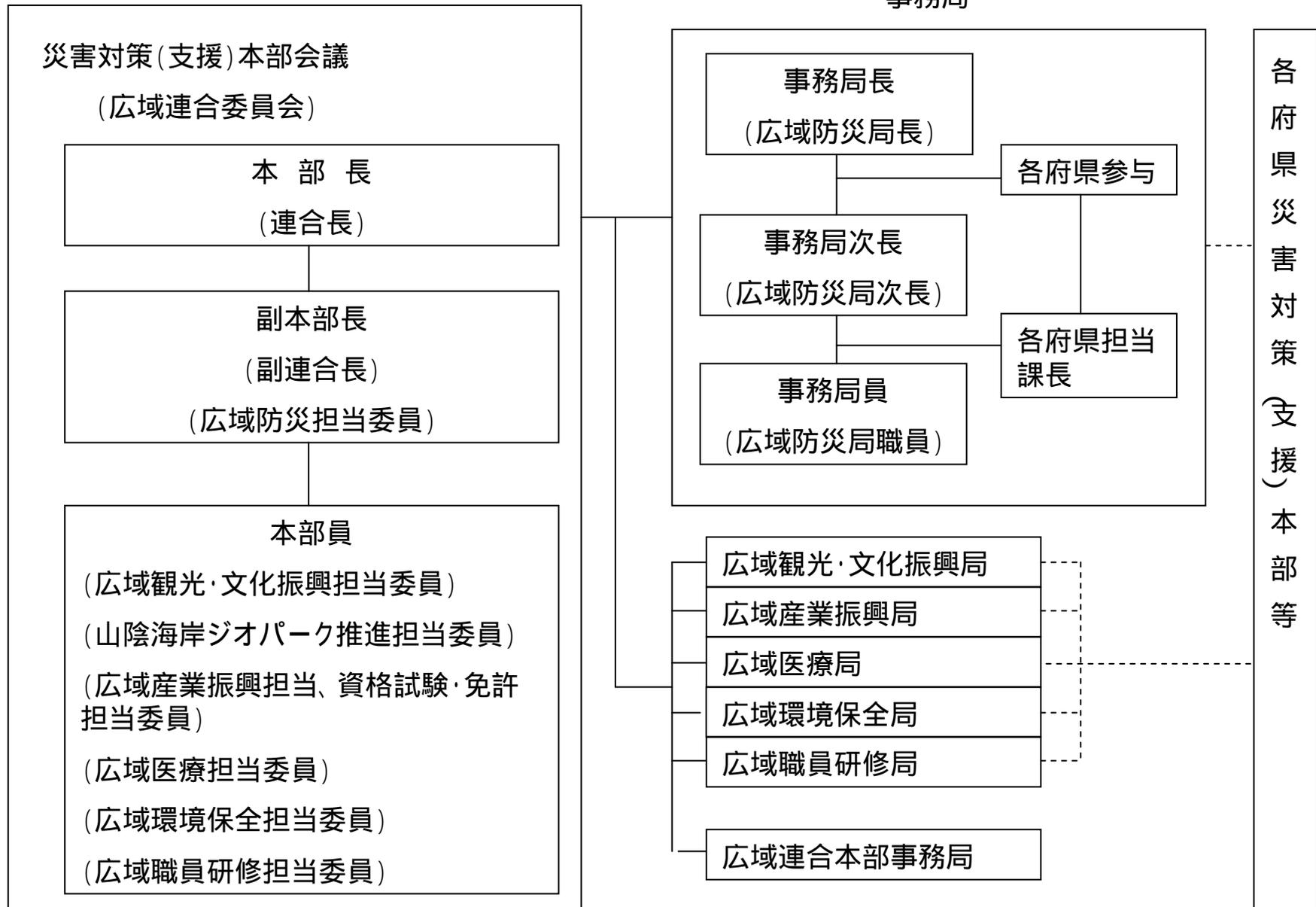
(4) 大河川の洪水氾濫災害

- ・ 淀川 等
- ・ 近畿地方整備局による被害想定を活用

2 初動シナリオ



災害対策(支援)本部組織



福井県、三重県、奈良県に対し本部会議へのオブザーバー参加を呼びかける

東海・東南海・南海地震を想定した応援体制のイメージ

関西広域連合内のカウンターパート制による応援

- ・ 応援府県・受援府県については、構成府県等の被害状況を踏まえ、対策(支援)本部会議で決定
- ・ なお、福井県、三重県及び奈良県の連携県に対しては、相互応援協定に基づき、応援を要請し、あるいは支援を実施する。

他地域からの応援受入

- ・ 九州地域、北信越地域など遠隔地域と協定を締結し、応援・受援調整を行う。

3 応援・受援のシナリオ

応急対策期における被災地(者)の状況に応じた必要な対応及び広域連合による支援調整について定める。

(1)シナリオ項目

□ 情報の収集・共有と関係機関への対応要請

- ◆ 危険物施設の被災情報の収集・対応要請 ④⑤
- ◆ ライフライン施設(電気・水道・ガス)の被災情報の収集・対応要請、復旧情報の共有 ④⑤
- ◆ 交通施設・物流施設の被災情報の収集・代替手段の確保・要請と情報共有、物資配送等関係機関への連絡・要請 ④⑤

□ 現地支援本部(府県庁)・現地連絡所(被災市町村)の設置

- ◆ 総括者、情報収集担当の派遣 ④
- ◆ 支援ニーズの把握と、災害対策本部への連絡 ④
- ◆ ニーズに応じた職員派遣による組織的運営 ④
- ◆ 被災自治体災害対策本部会議への参加 ④
- ◆ 他団体を含めた応援職員による調整会議の開催 ④

□ 被災者の支援

- ◆ 救援物資の供給調整 ④⑤
- ◆ 応援職員の派遣調整 ④⑤
- ◆ 住宅管理者、不動産協会、旅館・ホテル業者等への空室提供の要請 ④
- ◆ 一時遠隔避難対応施設の提供について、構成府県等に要請 ④
- ◆ 受入可能施設の情報のとりとまとめ被災地への提供 ④
- ◆ 空港、港湾の活用 ④
- ◆ 被災者登録システムの活用 ④⑤
- ◆ 避難先の生活・医療・教育・雇用情報等のとりとまとめ提供 ④
- ◆ 要援護者、重症患者等の広域受入の調整 ④
- ◆ 被災農業者等への支援にかかるニーズ把握等を構成府県等と調整 ④
- ◆ 家畜・ペット等の受入についてのニーズ把握と、構成府県等に要請 ④

□ 救援物資の供給調整

- ◆ 物資調整班(物資応援・受援窓口)の設置 ④
- ◆ 「救援物資集積・配送マニュアル」の運用 ④⑤
- ◆ 緊急物資の配送調整(構成府県備蓄物資の拠出要請と配送手段の設定) ④
 - 化米、毛布、ブルーシート、水、仮設トイレ 等
- ◆ 運送業界との連携による配送手段の確保 ④⑤
- ◆ 道路規制当局(警察・道路管理者)との調整によるルート確保 ④⑤
- ◆ 空港、港湾の活用(ストックヤード、配送ルート等) ④⑤
- ◆ 企業等への物資提供等の要請 ④⑤
 - 生産・供給体制の確保
 - 配送システム・代替輸送の確保(含人的輸送)
 - 無償提供の要請
 - 不足物資についての情報提供(おむつ類、生理用品、授乳用品、離乳食、衣料品など)
 - エネルギーの確保・提供・搬送依頼(電源、ガolin等)
- ◆ 末端までの配送状況の確認 ④⑤
- ◆ ボランティアによる配送と府県民の義援物資のマッチング ④⑤
- ◆ 買い占め等への対策 ④

□ 応援要員派遣・受入の調整

- ◆ 派遣調整班(職員応援・受援窓口)の設置 (東)
- ◆ 派遣先のニーズ把握と派遣要請の実施 (阪東)
- ◆ 派遣先の環境把握(宿所、食料、水など)と情報提供 (阪東)

(広域連合で調整する要員)

- 現地支援本部・被災市町村現地連絡所の統括者・情報収集要員
- 保健福祉・こころのケア・要援護者対策要員(保健師、看護師、栄養士、歯科衛生士等)
- 応急仮設住宅対策・県有施設復旧工事要員(建築技術職員)
- 復興まちづくり計画策定支援要員(都市計画職員)
- 土木復旧対策要員(土木技術職員)
- 廃棄物処理対策要員(環境技術職員)
- 家屋被害認定要員(家屋被害認定士)
- 教育復興要員(震災学校支援チーム、スクールカウンセラー、教職員、退職教員)等

(国で調整する要員の情報把握)

カウンターパート制との調整

- 広域緊急援助隊(警察庁)
- 緊急消防援助隊(消防庁)
- 自衛隊
- 巡視船艇、航空機等(海上保安庁)
- DMAT、救護班等の医療チーム(厚生労働省)
- 給水車・水道要員(厚生労働省)
- 被災建築物応急危険度判定士(国土交通省)
- 被災宅地危険度判定士(国土交通省)
- 下水道施設要員(国土交通省)
- 外国からの応援要員等

□ ボランティア活動の促進

- ◆ ボランティア活動に対するメッセージの発出 (阪東)
- ◆ ボランティアインフォメーションセンターの設置 (東)
- ◆ ボランティア活動拠点(テント村)の開設 (東)
- ◆ 被災地のボランティアセンターとのネットワークの構築 (阪東)
- ◆ ボランティアニーズの収集と情報発信 (阪東)
- ◆ 道路情報、交通情報、宿泊情報等の提供 (東)

□ 帰宅困難者への対応

- ◆ 災害時帰宅支援ステーションの展開(コンビニ、外食事業者との連携)
- ◆ 鉄道・バス事業者等に対し、帰宅困難者の搬送を要請
- ◆ 従業員数の多い企業、大規模店舗、大規模集客施設に対し、帰宅困難従業員・来客の収容を要請 (東)
- ◆ ホテル、領事館等に外国人観光客の誘導・収容を要請

(2) シナリオ例(被災者の支援)

	避難所期 (被災直後の一時的な生活空間)		仮設住宅期 (住宅再建までの一時的な住まい、家族の独立した生活空間)
	前期	安定期	
生活の状況	<ul style="list-style-type: none"> 1 食料・物資 <ul style="list-style-type: none"> ・ 道路の途絶や電気、ガス、水道などライフラインの寸断、膨大な被災者の発生などにより、食料、水、生活必需品が被災者に十分に届かない 2 避難所の居住環境 <ul style="list-style-type: none"> ・ 暑さ・寒さへの対応ができない ・ 断水でトイレ、風呂が利用できない ・ 多数の避難者で混雑 3 健康 <ul style="list-style-type: none"> ・ 食生活の偏りや、劣悪な環境、治療中断で心身の健康に影響 ・ 災害のストレスによる精神的不調 4 避難所の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ 被災市町村職員が対応 ・ 避難住民による自治 	<ul style="list-style-type: none"> 1 食料・物資 <ul style="list-style-type: none"> ・ ニーズの多様化 ・ 食生活の改善 2 避難所の居住環境 <ul style="list-style-type: none"> ・ プライバシーの確保 ・ 悪臭・はえ・蚊の大量発生 3 避難所の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ 応援職員やボランティアへの依存 4 健康 <ul style="list-style-type: none"> ・ 生活不活発病等二次的な健康問題発生 ・ 災害のストレスによる精神的不調 5 その他 <ul style="list-style-type: none"> ・ 生活の不安、健康上の不安 	<ul style="list-style-type: none"> 1 応急仮設住宅の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ 孤独死の発生 ・ コミュニティづくり 2 その他 <ul style="list-style-type: none"> ・ 生活の不安、健康上の不安 ・ 災害のストレスによる精神的不調
必要な対応	<ul style="list-style-type: none"> 1 食料・物資 <ul style="list-style-type: none"> ・ 救援物資調達・救援ルートの確保 2 避難所の居住環境 <ul style="list-style-type: none"> ・ 冷暖房機器などの整備、福祉避難所の確保、企業の研修施設・保養施設などの活用、広域避難受入 ・ 仮設トイレ、仮設風呂の応援、周辺施設の風呂の開放 3 健康 <ul style="list-style-type: none"> ・ 保健師による健康相談 ・ 栄養士による食生活のチェック ・ 食生活、居住環境の改善 ・ こころのケアチームによる地域精神医療の補完 4 避難所の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ 応援職員等による支援、ボランティアによる支援 	<ul style="list-style-type: none"> 1 食料・物資 <ul style="list-style-type: none"> ・ ボランティアなどによる支援 ・ 栄養士による栄養相談の実施 2 避難所の居住環境 <ul style="list-style-type: none"> ・ 避難所のバリアフリー化、間仕切り用パーティションの設置 ・ 災害廃棄物の早期撤去、害虫駆除等の衛生管理対策 3 避難所の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ 避難者の自主運営への働きかけ 4 健康 <ul style="list-style-type: none"> ・ 保健師等による健康相談 ・ 予防接種や健診など通常業務再開 ・ 支援者のメンタルヘルスに関する支援 5 その他 <ul style="list-style-type: none"> ・ 避難所パトロール 	<ul style="list-style-type: none"> 1 応急仮設住宅の運営 <ul style="list-style-type: none"> ・ コミュニティに配慮した住戸配置、地域型仮設住宅の設置、集落ごとの集団入居、ふれあいセンターの設置 2 その他 <ul style="list-style-type: none"> ・ 保健師等による健康相談強化、生活支援アドバイザー、民生委員・児童委員、健康アドバイザー、ボランティア等による支援、支援者のメンタルヘルスに関する支援
広域連合による支援調整	<ul style="list-style-type: none"> ・ 救援物資の供給調整 ・ 応援職員の派遣調整 ・ 広域避難の調整 ・ 住宅管理者、不動産協会、旅館・ホテル業者等への空き室提供の要請 ・ 一時遠隔避難対応施設の提供について、構成府県等に要請 ・ 受入可能施設の情報のとりとまとめで被災地への提供 ・ 被災者登録システムの活用、避難者への情報提供 ・ 避難先の生活・医療・雇用情報等のとりとまとめで提供 ・ 傷病者の広域搬送・受入調整 ・ 要援護者、重症患者等の広域搬送・受入調整 ・ 農業者等の受入についてのニーズ把握と、構成府県等に要請 ・ 家畜・ペット等の受入についてのニーズ把握と、構成府県等に要請 		

4 復旧・復興のシナリオ

復旧・復興期における被災地(者)の状況に応じた必要な対応及び広域連合による支援調整について定める。

(1)シナリオ項目

□ 復興ビジョンの策定

- ◆ 関西の復興ビジョンの策定 (阪) (東)
 - ◆ 被災府県の復興計画の策定支援 (阪) (東)
 - ◆ 復興戦略会議の設置 (阪) (東)
- 事前復興計画的なシナリオの作成

□ 緊急復旧計画の策定支援

- ◆ まちづくり、住宅、産業、農林水産業、インフラ等緊急に復旧すべき分野の計画策定支援 (阪) (東)
- ◆ 策定の視点、想定すべき課題例、手順等の整理 (阪) (東)

事前復興計画的なシナリオの作成

□ 被災者の生活復興支援

被災者の生活復興を支える各種対策の被災自治体への提言(コミュニティの維持、健康維持、心のケア、高齢者の見守り等) (阪) (東)

□ 住民主体の復興の促進

- ◆ 住民参加のまちづくりへの支援(専門家、コンサルタントの派遣等) (阪) (東)

□ 災害廃棄物(がれき等)処理の推進

- ◆ 撤去・処分方法：仮置き場、最終処分地の確保(市町内、府県内、域内調整の仕組み) (阪) (東)
- ◆ 輸送手段の想定 (阪) (東)
- ◆ 活用方法の検討：土木資材(地盤かさ上げ、防潮堤整備など)への活用等 (東)

□ 国等への提言

- ◆ 復旧・復興を促進するための施策、財政上の措置等、国や被災地に対する提言のとりまとめと発信 (阪) (東)

(2) シナリオ例(災害廃棄物(がれき等)処理の推進)

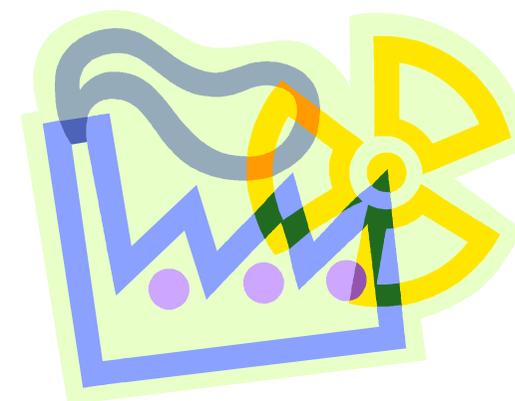
	発災時	一時撤去(域内仮置き場)	仮置き場～中間処理	最終処分
被災地の状況	<ul style="list-style-type: none"> ・倒壊等家屋・建物の発生 ・津波・洪水による汚泥の堆積 ・津波・洪水による大量の浮遊物の流入 ・自動車、重機等大型廃棄物の発生 ・港の海底への廃棄物の沈殿(津波災害) 	<ul style="list-style-type: none"> ・解体廃棄物の仮置き場への搬入 ・廃棄物運搬車両による交通渋滞 ・個人所有物の処分と保存の区分 	<ul style="list-style-type: none"> ・可燃・不燃・リサイクル資源の区分 ・廃棄物処理にかかる環境保全(大気、水質等) 	<ul style="list-style-type: none"> ・最終処分場への輸送、処分 ・リサイクルの実施 ・廃棄物処理にかかる環境保全(大気、水質等)
必要な対応	<ul style="list-style-type: none"> ・倒壊家屋等建築物の解体・撤去(仮置き場への移動) ・汚泥のしゅんせつ ・運搬・輸送道路の確保 ・運搬業者の確保 ・作業用重機の手配 ・解体撤去に伴う健康対策(アスベスト、粉じん等) 	<ul style="list-style-type: none"> ・不燃物と可燃物の区分(コンクリートガラ、木くず、土砂等) ・有害物質(産業廃棄物)の処理 ・処分量の把握と処分体制の確立 ・個人所有物の一時保管 ・交通整理 ・焼却施設の調整・確保 ・集合住宅の解体・補修の調整 	<ul style="list-style-type: none"> ・可燃ゴミの焼却処分 ・不燃物の最終処分場への搬出 ・リサイクルで活用可能なものの分別、廃材チップ化、埋立用材・建築資材 ・処分業者、処分場の確保 ・運搬手段の確保 ・リサイクル業者の確保 	<ul style="list-style-type: none"> ・不燃物の最終処分場の確保 ・木くずのチップ化等リサイクルと利用 ・海上輸送手段の確保 ・広域での最終処分場の調整・確保
広域連合による支援調整	<p>災害廃棄物(がれき等)処理計画の検討</p> <ul style="list-style-type: none"> ・撤去・処分方法:仮置き場、最終処分地の確保(市町村内、府県内、域内調整の仕組み) ・輸送手段の想定 ・活用方法の検討:土木資材(地盤嵩上げ、防潮堤整備など)への活用等 			

原子力災害対策 ⑧

今後、国の方針を確認しつつ、専門部会で検討

【検討予定項目】

- 被害想定、避難区域
 - ◆ 関係府県の被害想定や避難区域を踏まえて検討
- 放射性物質の拡散の影響
 - ◆ 大気、土地、海域、琵琶湖等への影響、代替水源の確保について検討
- 広域避難の受入
 - ◆ 避難者の受入対策の検討
 - ◆ 役所等の臨時移転の場合の検討
- モニタリング体制
 - ◆ 国、府県、市町村等が行う大気、土壌、水質、農水産物等のモニタリング体制の連携方策等の検討
- 被ばく医療、除染体制
 - ◆ 被ばく医療や放射能汚染物質の除染や処分の扱いについて検討
- 食の安全確保対策
 - ◆ 汚染農水産物等が流通しないしくみについて検討
- 風評被害対策
 - ◆ 風評被害の防止について検討
- 家畜移動対策
 - ◆ 府県域を越える家畜避難の広域受入調整の検討
- 事業者との協定
 - ◆ 情報提供の要請等を規定する協定の活用の検討



感染症対策

(1) 新型インフルエンザ対策

□ 海外発生時

- ◆ 患者発生に係る早期通報体制の確立(情報の共有)
- ◆ 医療体制に係る情報の共有
- ◆ 府県民へのメッセージの発出

□ 国内発生時

- ◆ 患者発生に係る早期通報の徹底
- ◆ 医療体制に係る情報の共有
- ◆ 医療体制充実に係る国への提案
- ◆ 府県民へのメッセージの発出

□ 圏域内発生時

- ◆ 患者発生に係る早期通報体制の徹底
- ◆ 医療体制に係る情報の共有
- ◆ 社会活動制限の連携実施(イベントの自粛、学校の休業等)
- ◆ 風評被害対策の実施
- ◆ 財政支援等に関する国への提案
- ◆ 府県民へのメッセージの発出

(2) 高病原性鳥インフルエンザ対策

□ 広域連合対策本部会議・近畿ブロック等高病原性鳥インフルエンザ対策協議会の合同開催

□ 国、協議会、広域連合が調整して進める対策

- ◆ 発生情報の早期通報体制の確立(情報の共有)
- ◆ 感染拡大防止対策の強化
 - 家畜防疫員の派遣
 - 消毒剤・防護具等の資機材の融通

□ 広域連合と構成府県が調整して進める対策

- ◆ 風評被害対策の実施
- ◆ 府県民へのメッセージの発出

□ 災害の範囲

次の災害について、計画の対象に含めるかを検討

- ◆ 鉄道事故災害、航空事故災害等の事故災害
- ◆ 口蹄疫等の危機管理事案
- ◆ 国民保護事案 等

□ 広域防災局被災時の対応

広域防災局が甚大な被害を受けた場合、代替の事務局を定めるかを検討

