基幹的物資拠点(O(ゼロ)次物資拠点)運用マニュアルについて(概要)

1 目的

「関西圏域における緊急物資円滑供給システムの構築について(報告)」(H28.8 報告)において、大規模広域災害時等、府県の1次物資拠点の使用不能時等に物流機能を補完するため、基幹的物資拠点(0(ゼロ)次物資拠点)(以下「0次物資拠点」という。)の設置を掲げており、その具体的な運用マニュアルを取りまとめ、迅速な物資供給体制の確立に資する。次年度以降に本マニュアルに基づく物資搬送訓練等を実施し検証等を行い、物資供給体制の更なる充実を図るため、マニュアルの改定を適宜実施していく。

2 経緯

東日本大震災や熊本地震では、府県が設定していた1次物資拠点が被災し、使用不能となった経験や対応を踏まえ、被災府県以外に0次物資拠点を設定するための手順等をまとめた「0次物資拠点運用マニュアル」を策定する。

3 0次物資拠点の概要

(1) 0次物資拠点とは

① 開設を想定する状況

大規模広域災害時等において、被災府県の1次物資拠点の被災等により

- ア 使用不能に陥った場合
- イ 被災府県の1次物資拠点のみでは、受入容量等を超えて円滑な物資供給を行うことができない場合

又は

② 0次物資拠点機能

被災府県の要請に基づき、広域連合が被災地以外に「0次物資拠点」を開設を調整することにより、被災府県の1次物資拠点の代替施設としての役割を担う。

(ア) 国のプッシュ型支援をはじめとする救援物資の受け入れ

0次物資拠点は、被災府県の意向に応じ、被災府県の1次物資拠点の代替施設として、国のプッシュ型支援物資及び全国からの救援物資を受け入れ

(イ)被災府県への搬出

被災府県の1次物資拠点の代替施設であることから、原則として被災市町村の2次 物資拠点へ搬送

被災市町村の2次物資拠点が被災し、拠点の機能を果たせず、かつ2次物資拠点の 代替施設がない場合には、被災府県と調整のうえ、0次物資拠点から避難所への直送 も検討

③ 運営主体

被災府県からの依頼を受けて、広域連合が0次物資拠点の開設を調整

0次物資拠点開設後、被災府県は運営責任者を0次物資拠点へ派遣

広域連合は0次物資拠点に副責任者を置いたうえで、0次物資拠点運営の総合調整を 行い、応援府県市とともに0次物資拠点の運営を支援

(2) 0次物資拠点の候補

① 構成府県の1次物資拠点のうち、以下の要件を満たすもの

- ア 一定以上の規模、施設を有するもの
- イ 大規模広域災害時にも使用の可能性が高いもの
- ウ 交通の利便が良いところ など
- ⇒ 1次物資拠点の中からは、各構成団体と協議した結果、三木総合防災公園(兵庫県 三木市)を候補地として選定し、具体マニュアルを作成

今後、各府県の他の1次物資拠点で上記要件を満たす施設について、0次物資拠点候補としての使用を継続して検討

② 民間物流事業者の倉庫・物流拠点を「〇次物資拠点」として使用

民間物流事業者のノウハウを最大限活用するため、災害発生時に民間物流事業者の物流拠点・倉庫等を0次物資拠点として活用することが可能な場合は、それらを0次物資拠点として使用できるよう調整

(3) 0次物資拠点の運営体制

時間の経過及び被災状況等に応じて、以下の3つの運営パターンを想定

区分	運営体制	O次物資拠点設置場所
パターン1	・ 発災直後で、民間物流事業者が運営にすぐ	被災府県外の1次物資
	には入れないことを想定し、行政職員中心で	拠点(三木総合防災公
	運営	園)
	・ 民間物流事業者からアドバイザー等の派	
	遣を受けた上で、助言を受けて運営	
パターン2	0次物資拠点の運営のうち、物資搬入、仕分	
	け、搬出など大部分の業務を民間物流事業者に	
	委託して運営	
パターン3	民間物流事業者の物流拠点・物流センター等	民間の物流拠点・物流
	において「0次物資拠点」の機能をすべて実施	センター
	※ 想定イメージ:熊本地震の日通鳥栖流通センター	

- ・ 発災直後被災府県の要請を受け、パターン1により運営を開始し、その後の状況によりパターン2、パターン3へと運営体制を移行する。
- ・ これと並行して、被災状況及び個別の大手物流企業の状況によりパターン3の運営 が可能な場合は、パターン3の運営体制が行えるよう調整に努める。

(4) 0次物資拠点の運営にかかる経費負担

- ・ 原則として、0次物資拠点の設置を要請した被災府県が要した経費をすべて負担 (原状復旧経費も含めて、被災府県負担)。災害救助費として認められる場合は、被 災府県が、災害救助法の手続きを行う。
- ・ 複数の被災府県が1つの0次物資拠点を使用した場合は、使用物量割合に応じて費用分担