

関西広域連合構成府県・市政記者クラブ配布

資料提供			
月日	発表者	問合せ先	
		電話番号	担当者
平成30年11月19日（月）14時	関西広域連合本部事務局企画課	06-4803-5587	中路・福田

平成31年度国の予算編成等に対する提案書の提出

関西広域連合の提案が、平成31年度国の予算編成等に組み込まれるよう、構成府県市の提案内容を取りまとめ、国の府省庁に対して提案書を提出するとともに、本取組の効果をより高めるため、担当委員、副委員等により提案活動を行いますので、お知らせします。

〈参考〉今回提案の主なポイント

◆ I 東京一極集中の是正及び分権型社会の確立

1 国土の双眼構造の構築

(1) 首都機能バックアップ構造の構築

- ・ 首都直下型地震発生時における日本の司令塔となる関西を構築するため防災庁の創設等を提案
- ・ 首都圏での災害発生時に政府機能が麻痺することがないように、「関西」の位置づけを明確にした国会、各府省を含めた国全体の事業継続計画の策定等を提案
- ・ 関西が首都中枢機能バックアップエリアとしての役割を担うことを、国土・防災・有事に関する法律や計画等に位置づけることを提案

(2) 政府関係機関等の関西への移転

- ・ 平成30年4月の総務省統計局の拠点整備に続き、文化庁の全面的な移転及び3年間の試行期間と位置づけられている消費者庁等の全面移転の速やかな実現等を提案
- ・ 政府主体による各省庁の地方移転に関する社会実験を、バックアップ機能を担ううえで最適な都市圏である関西において速やかに実施することを提案
- ・ 政府関係機関移転に続く全ての国家機関を対象とした地方への移転分散、移転費用の国費対応、移転機関及び移転先に係る地方意見の反映等を提案

(3) 国土の双眼構造を実現する社会基盤整備

- ・ 関西国際空港の国際拠点空港としての機能再生・強化、関西国際空港・大阪国際空港及び神戸空港の適切かつ有効活用、広域連合区域内その他空港の活用を通じた航空輸送需要拡充の支援等を提案
- ・ 道路整備推進のため、高規格幹線道路等のミッシングリンクの解消、スマートインターチェンジの整備促進、利用しやすい高速道路料金の実現等について必要となる財源確保等を提案
- ・ 北陸新幹線の一日も早い大阪までの整備促進、敦賀・大阪間整備に伴う並行在来線は存在しないという考え方の国における確認等を提案
- ・ 我が国の経済の活性化や国際競争力の向上、国土強靱化の観点からも極めて重要な社会基盤であるリニア中央新幹線の大阪までの早期開業を提案
- ・ 災害時におけるリダンダンシーの確保等の観点から四国新幹線、山陰新幹線及び北陸・中京新幹線について整備計画の早期決定等を提案

2 地方創生の推進

(1) 人・企業・大学等の地方分散の推進

- ・ 地方の法人税率の負担を低くする等税制上の優遇措置の拡充等による企業等の立地是正に向けた取組の実施、東京圏に集中する高度人材の地方への環流促進に対する支援制度の充実等を提案
- ・ 首都圏の大学、試験研究機関等の地方移転に対する支援制度の創設を提案

(2) 地方創生を支援する仕組みづくり

- ・ 自由度の高い特別な地方債「地域創生事業債(仮称)」の発行とその元利償還金に対する交付税措置制度の等の財政措置、地域別の法人税率の設定等の新たな制度の創設を提案
- ・ 地方創生推進交付金について団体毎の申請事業数や対象経費の制約等をなくすこと、地方創生拠点整備交付金について既存施設の修繕等を交付対象とする自由度の高い交付金とすること等を提案

(3) 少子化対策の抜本的強化及び多様な主体が活躍できる社会の構築

- ・ 幼児教育・保育の無償化の適切な実施について、安易な利用申込増加や保育利用時間長期化を招かない制度設計、国からの十分な財政措置及び早急な制度詳細の提示等を提案

3 地方分権改革の推進

(1) 国と地方の関係の再構築

- ・ 政府において開始された人口減少時代に合った新しい地方行政体制の検討での地方の意見も踏まえた抜本的な議論の開始、立法プロセスに地方公共団体が適切に関与していく仕組みの構築を提案

(2) 国出先機関の地方移管の強力な推進

- ・ 国出先機関の地方移管を強力に推進するとともに、中央省庁の事務・権限についても地方に委ねるべきものは積極的に移譲することを提案

(3) 国からの事務・権限移譲の推進

- ・ 国からの事務・権限の移譲等に係る提案について、財源確保等の所要の措置を含め、真摯に対応し、その実現を図ることを提案
- ・ 「大括り」の権限移譲及び国側の支障事例の立証、地方分権改革有識者会議の機能強化等を提案
- ・ 国と地方の協議の場における分科会の設置、権限移譲に係る「実証実験制度」の創設、国と地方が共生して課題解決を「実証する仕組み」の導入を提案

(4) 広域連合制度の充実

- ・ 規約変更手続きの見直し、国に移譲を要請できる事務の範囲の拡大、広域連合への負担金に関する地方財政措置、地域ブロックを対象とする国の政策に関する広域連合意見の反映を提案

4 地方税財政制度の充実・強化

(1) 地方一般財源総額の確保

- ・ 消費税率引上げに伴う社会保障の充実等や、喫緊の課題に地方が機動的に対応できるよう地方の需要を的確に反映させ、必要な地方一般財源総額を確保すること等を提案

(2) 地方交付税の機能の充実

- ・ 消費税率引上げに伴う社会保障の充実等に伴う新たな地方負担を含め、地方の財政需要や地方税等の収入を的確に見込み、標準的な行政サービスの提供に必要な総額を確保・充実することを提案

(3) 地方税源の拡充と安定した地方税体系の構築

- ・ 地方税源の拡充を行うとともに、偏在是正が小さく安定した地方税体系の構築のため、税制の抜本的改革を進めること等を提案

◆Ⅱ 広域的な課題解決

1 防災・医療の充実による「安全・安心圏域」の創造

(1) 南海トラフ巨大地震等大規模災害への対応

- ・ 具体的な予防計画及び事前の復旧・復興計画の早急な提示、地震防災対策事業に対する財政支援の充実、観測体制の充実・強化、住民への伝達体制の強化等を提案
- ・ 津波発生機構の解明、規模等の予測精度向上等の調査研究の強力な推進、研究機関や民間事業者等との緊密な連携協力体制の整備、防災教育及び訓練の実施、防災意識の向上等を提案
- ・ 大規模風水害に備えた情報の提供等、被災者生活再建支援法の見直し、帰宅困難者及び外国人旅行者対策の充実、災害時の電力確保対策の充実、激甚災害制度の見直し等を提案
- ・ 防災・減災対策に資するインフラ整備等、災害に強い総合的な治水対策の推進、高潮・高波対策及び海外漂着物処理に対する支援、関西国際空港の強靱化等に係る支援等を提案

(2) 原子力発電所の安全確保

- ・ 国の責任における緊急時モニタリング体制の構築、避難ルート等の検討・準備、備蓄資機材等の確保、避難経路・避難手段等の広域避難に対する支援等を提案
- ・ 新規規制基準を厳格に適用した上での客観的な安全性の確認、審査結果の関係自治体・住民への十分な説明、安全協定の締結等の安全確保に関する仕組みの構築を提案

(3) 医療提供体制の確保・充実

- ・ 医療提供体制推進事業費補助について、全国需要に応じた財源を確保し、補助制度の抜本的な見直しを行う場合は、地方の声を十分斟酌することを提案。
- ・ ドクターヘリの運航等に対する安定的な財政支援の仕組みを設け、恒久的かつきめ細やかな財政支援制度の整備を提案
- ・ 災害拠点病院以外にも災害時に大きな役割が期待される医療機関の非常用電源設備を強化するため医療提供体制施設整備交付金の交付対象や交付率の充実、財源確保を提案

(4) 危険ドラッグ対策の充実強化

- ・ ラグビーワールドカップ2019、東京オリンピック・パラリンピック競技大会、ワールドマスターズゲームズ2021 関西に向け、人的、物的交流の一層の活発化に備えて、更なる水際対策の強化を提案

2 「アジアの文化観光首都・関西」の確立

(1) 外国からの誘客促進

- ・ 広域連携DMO「関西観光本部」の取組への財政支援、広域周遊観光促進のための新たな観光地域支援事業の国負担事業の充実及び確実な財源確保、海外プロモーションの積極的な展開等を提案
- ・ 国際観光旅客税を観光振興施策に戦略的に取り組み、先進的観光地になりうる地方団体へ交付金として配分するとともに、地域観光づくりの主たる担い手である日本版DMOの財源とすることを提案

(2) 東京オリンピック・パラリンピック競技大会等に向けた文化振興施策の充実

- ・ 地域文化の振興や若い担い手の育成、次世代への文化の継承等、地方の取組に対する支援や全国の文化情報発信サイトと国の文化プログラムポータルサイトの連携強化による発信の強化等を提案
- ・ 地域文化創生本部を拠点とし、文化庁の機能強化を図り、本格移転を目指して着実に取り組むとともに、文化行政の裾野を広げる取組の効果が日本全体に及ぶよう強力で展開することを提案

(3) 災害からの早期復旧と関西の更なる発展のための支援

- ・ 観光資源や歴史文化遺産等の台風21号被害からの早期復旧、文化財の防災・耐震対策推進等を提案
- ・ 風評被害対策、訪日旅行の促進及び国際会議等MICE誘致の対策実施等を提案

3 関西の強みであるライフサイエンス産業の振興

- ・ 大阪・関西が有するライフサイエンス分野の強みを最大限活用し、革新的な医薬品等の実用化促進のため、PMDA 関西支部の持続的な運営支援及び再生医療分野の審査実施の必要な措置等を提案

4 攻めの農林水産業の確立

(1) 国際競争力のある農林水産業の実現

- ・ 「ジャパンプランド」確立を図るため、品質管理等の取組、JFOODO 等を活用した戦略的なプロモーション、マーケティングの拡充等を提案

5 広く国民の理解が得られる中長期的なエネルギー政策の推進

- ・ 政府における主要都市を連絡する全国天然ガスパイプライン幹線計画の策定等を提案

◆Ⅲ その他関西の重要課題

1 ワールドマスターズゲームズ 2021 関西への支援

- ・ 国家的なプロジェクトとしてより円滑な支援を得られるよう、スポーツ国際戦略会議等を通じて、各省庁の横断した国の支援体制の強化を提案
- ・ スポーツ振興くじ活用による財政支援の大会開催年度の上限額及び補助率引き上げ、全国宝くじの活用や寄付金付き記念切手発行の財政的支援等を提案
- ・ 円滑な CIQ 体制やセキュリティ対策への配慮、多言語やバリアフリー対策の推進、交通アクセスや通信、宿泊環境の整備等を提案
- ・ 長時間労働の是正や有給休暇、ボランティア休暇の取得促進を図る働き方改革やポジティブ・オフの取組の積極的推進、国民が積極的かつ気軽に生涯スポーツに参加できる環境整備等を提案

2 2025 年国際博覧会の大阪・関西への誘致

- ・ 国際博覧会の日本開催（会場：大阪市夢洲地区）を勝ち取るため、2025 日本万国博覧会誘致委員会と連携・協力しての誘致活動の強力な推進、開催国に決定した際の必要な措置等を提案