

# 関西防災・減災プラン

## 感染症対策編

(鳥インフルエンザ・口蹄疫等)

平成26年6月

関西広域連合 広域防災局

# 目次

## I 総論

1	プランの目的	1
2	関西圏域の畜産業の概要	1
3	関西圏域の特定家畜伝染病の発生状況	2
4	関西圏域における家畜防疫体制	3
5	関西圏域での鳥インフルエンザ等の広域対応の経緯	4
6	対策の役割分担	5
7	対象とする家畜伝染病及び留意点	7
8	想定される被害	10
9	関西圏域の飼養状況	13

## II 発生・まん延への備え

1	関係機関・団体等との連携	15
2	早期通報体制等の整備	16
3	初動防疫に必要な農家情報の収集・共有	17
4	初動防疫に必要な人員等の確保準備	17
5	家畜の所有者に対する指導・助言	19
6	家畜伝染病の発生状況等の周知	19
7	畜産関係者への海外渡航に関する指導	19
8	家畜の所有者の焼埋却地の事前確保が十分でない場合の対応	20
9	広域防疫訓練及び安全研修の実施	20

## III 発生・まん延時の対応

1	段階的な対応体制の整備	21
2	異常家畜の発見及び検査の実施	24
3	病性の判定	24
4	病性判定時の措置（患畜又は疑似患畜と判定された場合）	25
5	防疫措置に必要な人員の派遣	25
6	防疫資材等の融通調整	26
7	発生農場での防疫措置	27
8	通行の制限	27
9	家畜等の移動の制限	27
10	消毒ポイントの設置	28
11	ウイルスの浸潤状況の確認	29
12	風評被害対策	30
	<対応の流れ>	32

# I 総論

## 1 プランの目的

家畜伝染病予防法（昭和26年法律第166号。以下「家伝法」という。）では、都道府県知事、家畜防疫員及び市町村長は、特定家畜伝染病防疫指針（以下「指針」という。）に基づき、家伝法の規定による高病原性鳥インフルエンザ、低病原性鳥インフルエンザ及び口蹄疫等の特定家畜伝染病（以下「鳥インフルエンザ等」という。）の発生の予防及びまん延の防止のための措置を講ずるものとされている。

このため、鳥インフルエンザ等の発生・まん延時の対応策の中心となる防疫措置については、主に発生府県が行うこととなるが、発生府県が指針に沿って防疫措置を円滑に実施するためには、防疫措置に伴う様々な関連業務・付随業務について構成府県・連携県が積極的に応援・受援を行う必要がある。

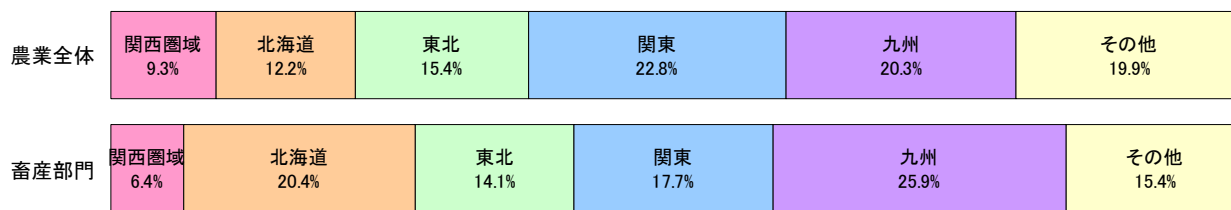
本プランは、鳥インフルエンザ等の発生・まん延から、関西の畜産業を守り、経済への影響を軽減するため、関西広域連合（以下「広域連合」という。）が、構成団体・連携県及び市町村、国、関係機関と連携して、関西圏域（広域連合の構成府県及び連携県の区域をいう。以下同じ。）における応援・受援に必要な広域調整を実施するための方針を取りまとめるものである。

なお、防疫措置の内容や手順については、指針に詳細に定められているため、本プランでは広域連合が担う役割と関係する事項を中心に記載する。

## 2 関西圏域の畜産業の概要

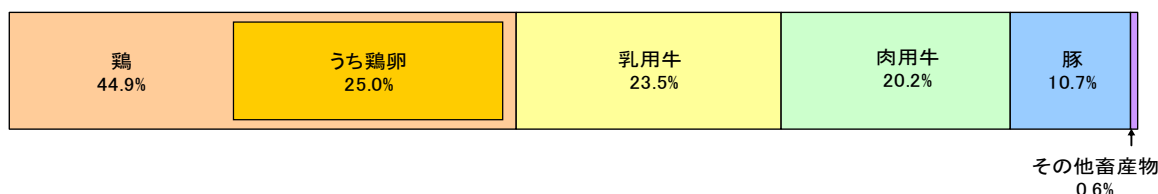
全国の平成24年度農業産出額（8兆6,104億円）に占める関西圏域のシェアは、9.3%（8,045億円）であり、畜産部門に占める関西圏域のシェアは、全国（2兆6,531億円）の6.4%（1,711億円）である。

農業産出額に占める関西圏域の割合



関西圏域の畜産部門における畜種別算出額の構成は、鶏44.9%（768億円）、乳用牛23.5%（402億円）、肉用牛20.2%（346億円）、豚10.7%（183億円）、その他畜産物0.6%（11億円）となっている。

関西圏域の畜産部門における畜種別算出額の構成割合



部門別に農業産出額を見ると、畜産部門のシェアは全国の 30.8%に対し、関西圏域は 21.3%となっており、全国に比べて畜産部門のウエイトは低い。

また、関西圏域においては、兵庫県、三重県、徳島県、和歌山県で圏域農業産出額の58.7%を占めており、畜産部門においては、兵庫県、三重県で圏域全体の47.6%と約半分を占めている。

農 業 産 出 額					畜 産 部 門 産 出 額					
順位	都道府県名	産出額 (億円)	全 国 構成比 (%)	関 西 構成比 (%)	順位	都道府県名	産出額 (億円)	農業産出額 に占める 割合 (%)	全 国 構成比 (%)	関 西 構成比 (%)
1位	北 海 道	10,536	12.2	—	1位	北 海 道	5,417	51.4	20.4	—
2位	茨 城	4,281	5.0	—	2位	鹿 児 島	2,347	57.9	8.8	—
3位	千 葉	4,153	4.8	—	3位	宮 崎	1,662	54.7	6.3	—
4位	鹿 児 島	4,054	4.7	—	4位	岩 手	1,334	53.9	5.0	—
5位	熊 本	3,245	3.8	—	5位	茨 城	1,075	25.1	4.1	—
21位	兵 庫	1,522	1.8	18.9	13位	兵 庫	470	30.9	1.8	27.5
29位	三 重	1,122	1.3	13.9	24位	三 重	345	30.7	1.3	20.2
30位	徳 島	1,054	1.2	13.1	32位	徳 島	267	25.3	1.0	15.6
31位	和 歌 山	1,022	1.2	12.7	33位	鳥 取	207	30.3	0.8	12.1
37位	京 都	718	0.8	8.9	37位	京 都	138	19.2	0.5	8.1
40位	鳥 取	684	0.8	8.5	38位	滋 賀	107	16.1	0.4	6.3
41位	滋 賀	665	0.8	8.3	43位	奈 良	58	13.3	0.2	3.4
44位	福 井	477	0.6	5.9	44位	和 歌 山	56	5.5	0.2	3.3
45位	奈 良	437	0.5	5.4	45位	福 井	42	8.8	0.2	2.5
46位	大 阪	344	0.4	4.3	46位	大 阪	21	6.1	0.1	1.2
	関 西 計	8,045	9.3	100.0		関 西 計	1,711	21.3	6.4	100.0
	全 国 計	86,104	100.0	—		全 国 計	26,531	30.8	100.0	—

(資料：平成 25 年 12 月 農林水産統計「平成 24 年 農業産出額及び生産農業所得（都道府県別）」より)

### 3 関西圏域の特定家畜伝染病の発生状況

関西圏域でも、平成 16 年 2 月に国内で 79 年ぶりとなる高病原性鳥インフルエンザの発生が見られた。以降、散発的に本病が発生しているものの、防疫措置が功を奏し、管内におけるまん延は、その都度阻止されてきた。

なお、関西圏域では口蹄疫は発生していない。

その他、平成 15 年 1 月に和歌山県、平成 16 年 9 月に奈良県で牛海綿状脳症がそれぞれ 1 頭発生している。

#### ○高病原性鳥インフルエンザの発生状況

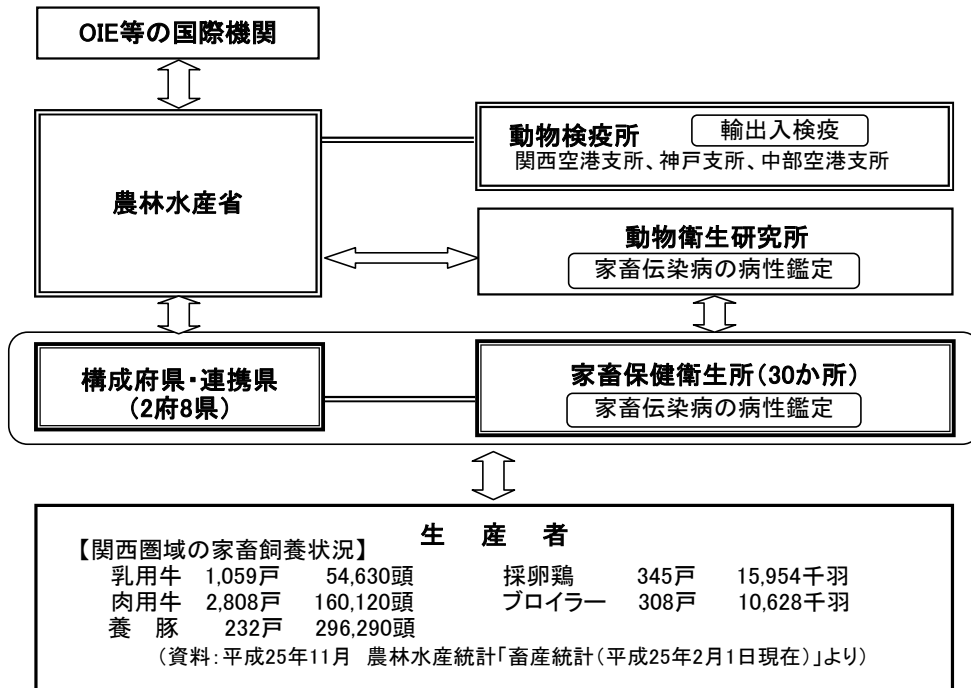
発 生 年 月 日	発 生 地	処 分 状 況
平成 16 年 2 月 29 日	京都府船井郡丹波町	採卵鶏 約 22 万羽 ※疫学関連として兵庫県多可郡八千代町 (現多可町) で約 7 千羽を自衛殺処分。
平成 16 年 3 月 5 日	京都府船井郡丹波町	肉用鶏 約 1 万羽
平成 23 年 2 月 15 日	和歌山県紀の川市	採卵鶏 約 12 万羽
平成 23 年 2 月 17 日	三重県南牟婁郡紀宝町	肉用鶏 約 7 万羽
平成 23 年 2 月 27 日	三重県度会郡南伊勢町	採卵鶏 約 26 万羽
平成 23 年 2 月 28 日	奈良県五條市	採卵鶏 約 10 万羽

#### 4 関西圏域における家畜防疫体制

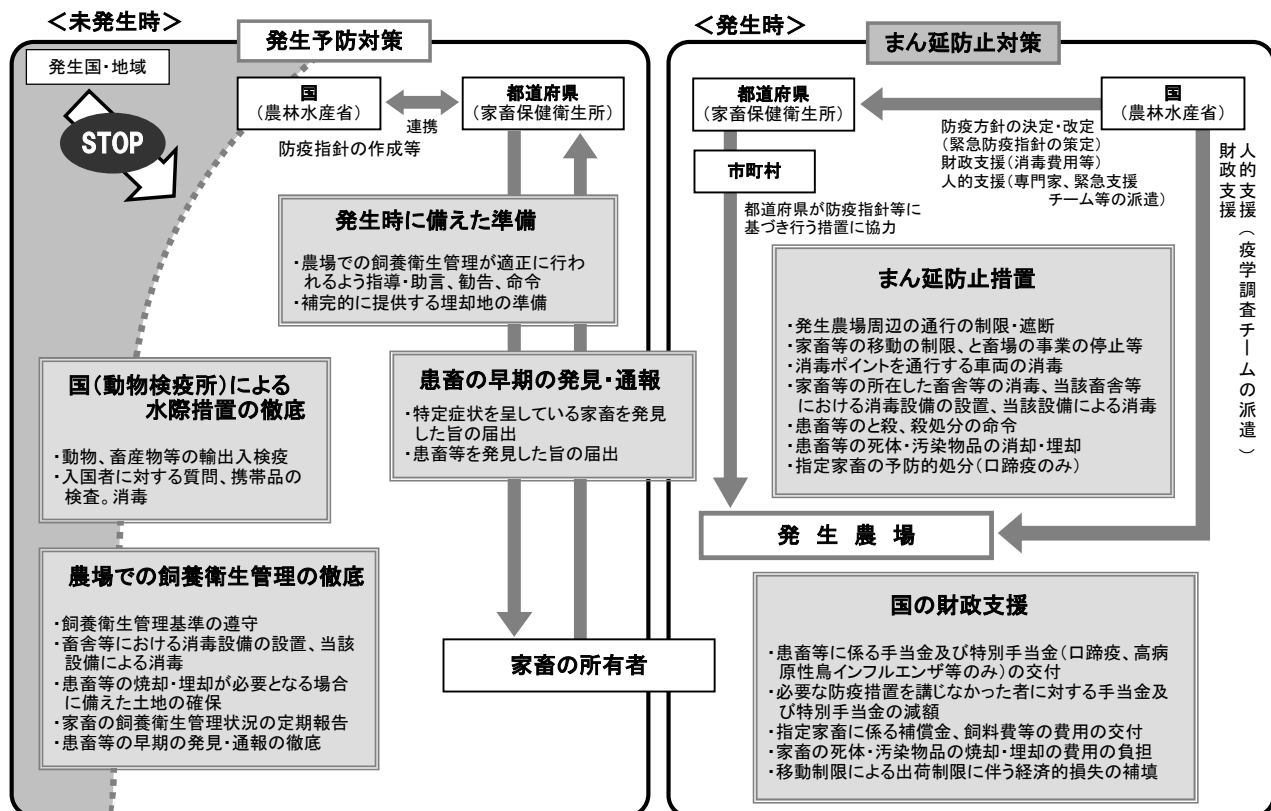
国は、府県、独立行政法人農業・食品産業技術総合研究機構動物衛生研究所（以下「動物衛生研究所」という。）等と連携し、国内の家畜防疫に関する企画、調整、指導等を実施するとともに、動物検疫所を設置し、国際機関とも連携して輸出入検疫を実施している。

構成府県・連携県は、家畜防疫の第一線の機関として家畜保健衛生所を設置し、防疫対策を実施している。

関西圏域における家畜防疫体制



#### 家畜伝染病予防法に基づく発生予防及びまん延防止対策の概要



## 5 関西圏域での鳥インフルエンザ等の広域対応の経緯

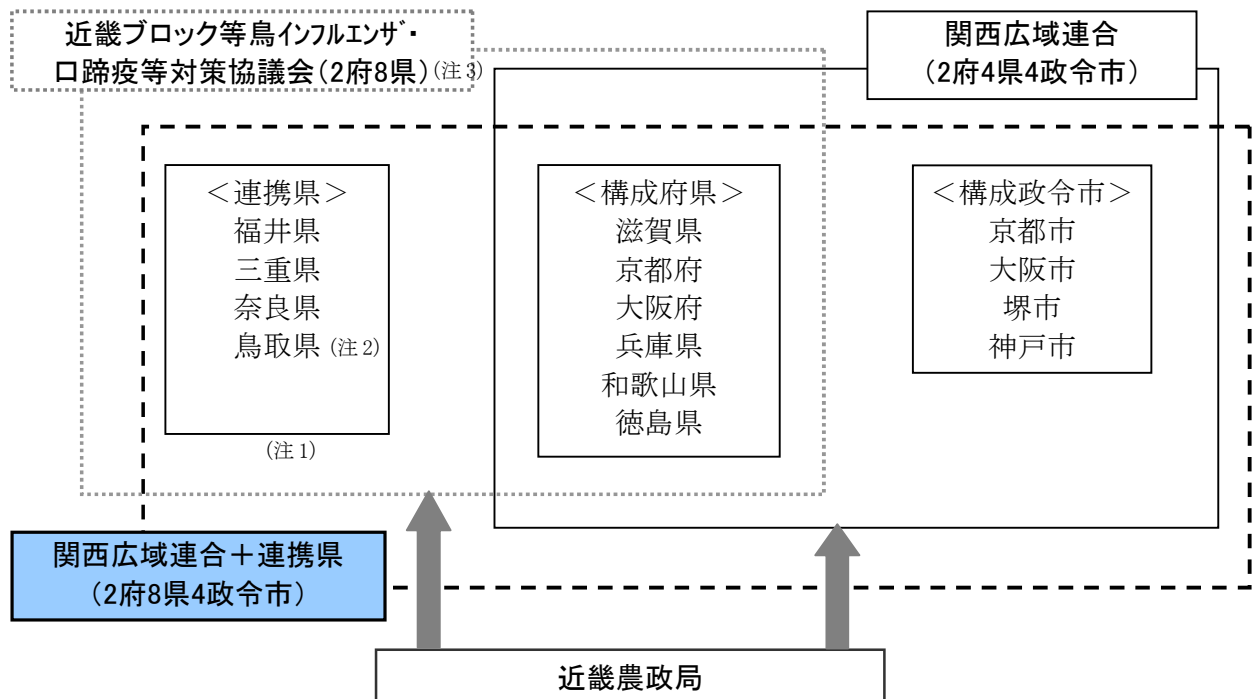
近畿ブロック知事会構成2府8県では、平成22年4月に宮崎県で発生した口蹄疫の急速な感染拡大を踏まえ、府県を越えた広域的な対策を講じるため、同年6月に近畿農政局及び岡山県をオブザーバーとして「近畿ブロック等口蹄疫対策協議会」を開催し、①家畜防疫員の相互派遣と防疫資材の融通を内容とする防疫対策の強化、②早期通報体制の確立、③農家情報の共有化、④交通拠点における消毒対応の4項目について合意し、広域での連携、協力体制を構築した。

同年12月には、鳥インフルエンザにも対応するため、同様の枠組みで「近畿ブロック等高病原性鳥インフルエンザ協議会」を設置し、同協議会の事務局は、関西広域連合の広域防災局（兵庫県）が担うことが決定された。

また、平成24年10月には口蹄疫対策における家畜防疫員の相互派遣と防疫資材の融通のルールを鳥インフルエンザ対策にも適用するため、「近畿ブロック等鳥インフルエンザ・口蹄疫等対策協議会」に改編した。

本プランでは、広域連合は、このような協議会における広域での連携・協力の枠組みを継承して、鳥インフルエンザ等の発生・まん延に対応することとする。

### 鳥インフルエンザ・口蹄疫等対策の連携体制



(注1) 関西広域連合規約第15条第8項に基づき、広域連合と密接な連携を図ることが必要と認める団体で、その長と協議の上、広域連合長が指定する。現在、福井県、三重県、奈良県が連携県になっている。

(注2) 鳥取県は広域連合の構成団体であるが、広域防災事務に参加していない。しかし、密接な連携を図ることが必要であるため、関西防災・減災プランにおいて、連携県と位置づけている。

(注3) 本協議会の構成団体(2府8県)は、近畿ブロック知事会の構成団体と同じ。また、本協議会には農林水産省近畿農政局及び岡山県がオブザーバーとして参加している。

## ※広域連合の構成政令市の位置づけ

政令市の役割については、家伝法上特に定めがなく、一般市町村と同様に、国の指針に沿って府県が行う防疫措置に協力することとなっていることから、本計画では、構成政令市が行う事務については、一般市町村と同様に必要に応じて記載する。

なお、以下では、構成政令市を含める場合は「構成団体」、含めない場合は「構成府県」として使い分ける。

## 6 対策の役割分担

防疫措置に伴う様々な関連業務・付随業務も含めた鳥インフルエンザ等の対応策における国、構成府県及び連携県、市町村、広域連合の主な役割は、以下の通りである。

### (1) 国の主な役割

- ・指針の作成、公表（家伝法第3条の2第1項）
- ・府県、市町村が実施する防疫措置に関する情報提供、助言、援助（同条第4項、第5項）
- ・病性の判定（必要に応じて詳細な検査や試験を実施）（指針）
- ・報道機関への発生の公表（指針）
- ・発生府県への連絡調整要員、専門家チーム、疫学調査チームの派遣（指針）
- ・発生府県への防疫資材の譲与・貸与（指針）

### (2) 近畿農政局の主な役割

- ・発生初期段階に派遣する家畜防疫員の登録・派遣要請の伝達
- ・発生初期段階に融通する防疫資材の登録・融通調整
- ・風評被害対策

### (3) 構成府県・連携県の主な役割

- ・異常家畜発見等の届出の受理及び検査の実施（家伝法第4条、同第5条）
- ・家畜の所有者に対する指導・助言（同法第12条の5）
- ・患畜等の届出の受理、届出があった旨の公示、関係府県・市町村への通報、農林水産省への報告（同法第13条）
- ・報道機関への発生の公表（指針）
- ・発生農場での防疫措置
  - ・と殺の指示（同法第16条）
  - ・死体の焼却等の指示（同法第21条）
  - ・消毒等の指示・命令（同法第23条、第25条、第26条等）
- ・通行の制限又は遮断（同法第10条第3項、第15条）
- ・家畜等の移動の制限（同法第32条）
- ・消毒ポイントの設置（同法第28条の2）
- ・ウイルスの浸潤状況の確認（指針）
- ・風評被害対策

### (4) 市町村の主な役割

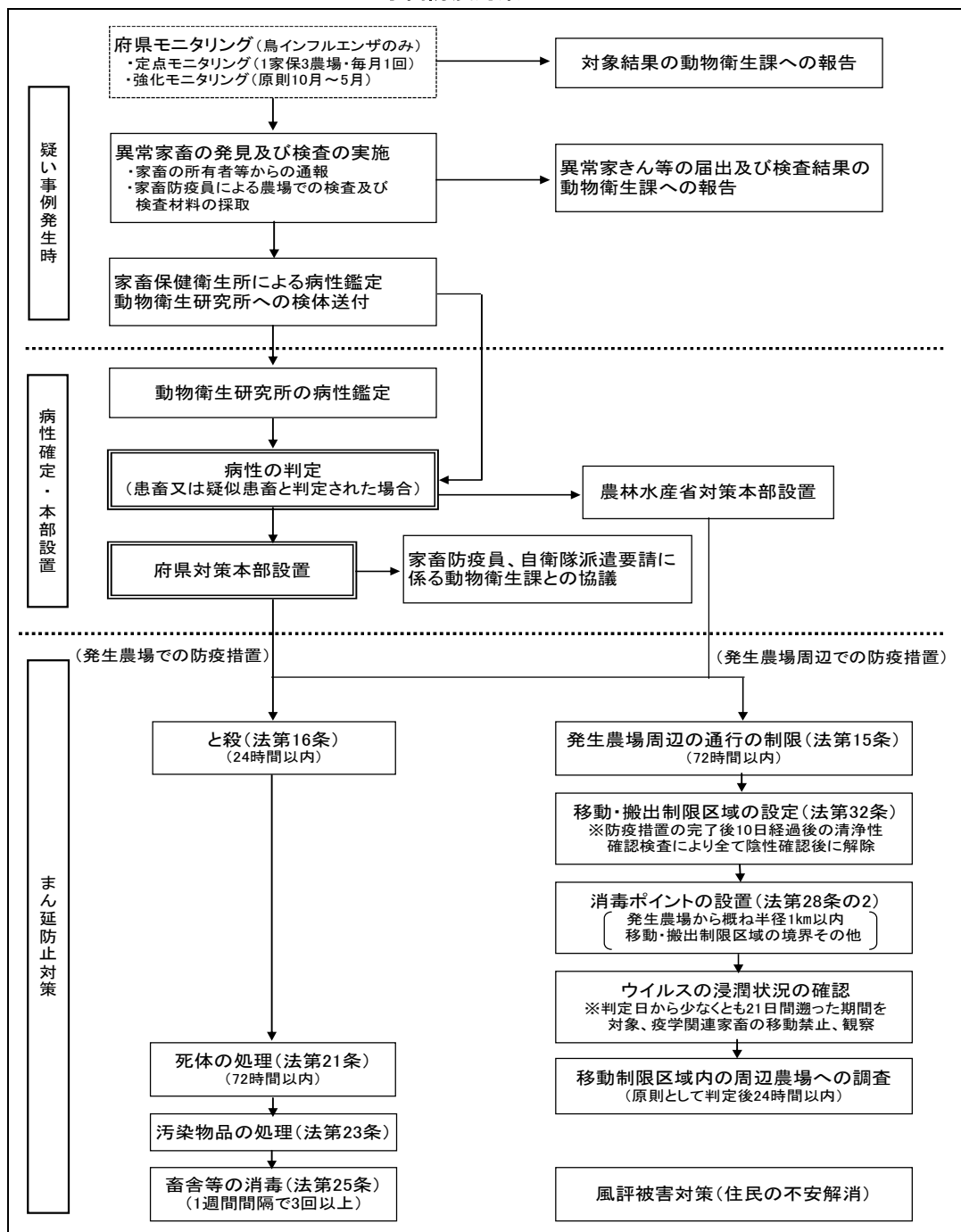
- ・通行の制限又は遮断（同法第10条第3項、第15条）

- ・府県の行う発生時に備えた準備や具体的な防疫措置に協力（指針）

### (5) 広域連合の主な役割

- ・構成府県・連携県及び近畿農政局間での早期通報体制等の確立
- ・初動防疫に必要な農家情報等の収集・共有
- ・広域防疫訓練の実施
- ・関西圏域内での家畜防疫員の初動派遣制度の運用
- ・家畜防疫員以外の必要な人員の派遣や防疫資材等の融通に関する調整（農林水産省・近畿農政局の行うものを除く）
- ・通行の制限、家畜等の移動の制限、消毒ポイントの設置等に係る情報共有
- ・広域伝播防止のための交通拠点における消毒徹底の依頼
- ・風評被害対策

家畜防疫対策のフロー





## 7 対象とする家畜伝染病及び留意点

家伝法第3条の2では、特に総合的に発生の予防及びまん延の防止のための措置を講ずる必要がある家畜伝染病を農林水産省令で定め、特定家畜伝染病として他の家畜伝染病と区別している。

### (特定家畜伝染病)

- ① 牛疫
- ② 牛肺疫
- ③ 口蹄疫
- ④ 牛海綿状脳症（法第2条第1項の表15の項に掲げる伝達性海綿状脳症のうち牛に係るものをいう。）
- ⑤ 豚コレラ
- ⑥ アフリカ豚コレラ
- ⑦ 高病原性鳥インフルエンザ
- ⑧ 低病原性鳥インフルエンザ

なかでも、特に、高病原性鳥インフルエンザ及び口蹄疫は、国際連合食糧農業機関（FAO）等の国際機関が「国境を越えてまん延し、発生国の経済、貿易及び食料の安全保障に関わる重要性を持ち、その防疫には多国間の協力が必要となる疾病」と定義する「越境性動物疾病」の代表例に位置づけられている。

そこで、本計画では、高病原性鳥インフルエンザ、口蹄疫、さらには高病原性に変異することもあり、発生時には高病原性鳥インフルエンザとほぼ同様の防疫措置が必要とされる低病原性鳥インフルエンザを対象に対策を策定するとともに、牛海綿状脳症を除く他の特定家畜伝染病については、本計画を準用することとする。

### (1) 鳥インフルエンザについて

#### <高病原性鳥インフルエンザ>

高病原性鳥インフルエンザウイルスは、その伝播力の強さ及び高致死性から、ひとたびまん延すれば、

- ① 養鶏産業に及ぼす影響が甚大であるほか、
- ② （国民への）鶏肉・鶏卵の安定供給を脅かし、
- ③ 国際的にも、高病原性鳥インフルエンザの非清浄国として信用を失うおそれがある。

#### <低病原性鳥インフルエンザ>

低病原性鳥インフルエンザウイルスは、高病原性鳥インフルエンザウイルスと同様に伝播力が強いものの、ほとんど臨床症状を示さず、発見が遅れるおそれがあり、また、海外では、高病原性鳥インフルエンザウイルスに変異した事例も確認されている。

高病原性鳥インフルエンザ及び低病原性鳥インフルエンザについては、現在、我が国の近隣諸国において継続的に発生しており、これらの近隣諸国から、渡り鳥が飛来してウイルスを持ち込む可能性があるほか、人や物を介した侵入も考えられることから、今

後も我が国に侵入する可能性は高い。さらに、海外では、これらの鳥インフルエンザウイルスの感染による人の死亡事例も報告されており、公衆衛生の観点からも、本ウイルスのまん延防止は重要である。

このため、常に国内にウイルスが侵入する可能性があるとの前提に立ち、家きんの所有者又は管理者と行政（国、府県及び市町村）及び関係団体とが緊密に連携し、実効性のある防疫体制を構築する必要がある。

## （２）口蹄疫について

口蹄疫においても、伝播力が強いことから、ひとたびまん延すれば、

- ① 長期にわたり、畜産業の生産性を低下させ、
- ② 国民への畜産物の安定供給を脅かし、
- ③ 地域社会・地域経済に深刻な打撃を与え、
- ④ 国際的にも、口蹄疫の非清浄国として信用を失うおそれがある。

現在、近隣諸国においては、口蹄疫が続発しており、国際的な人・物の往来が増加していることから、今後も国内に口蹄疫が侵入する可能性は高い。

このため、旅行者等の協力を得て水際検疫を徹底するとともに、常に国内に口蹄疫が侵入する可能性があるという前提に立ち、家畜（牛、水牛、鹿、めん羊、山羊、豚及びいのししをいう。）の所有者又は管理者と行政及び関係団体とが緊密に連携し、実効性のある防疫体制を構築する必要がある。

□「特定家畜伝染病」の概要（平成26年1月現在）

名称（対象家畜）	症状等	発生状況
<b>高病原性鳥インフルエンザ</b> （鶏、あひる、うずら、七面鳥、きじ、だちょう、ほろほろ鳥）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・高病原性鳥インフルエンザウイルス（H5またはH7亜型）による伝染病。</li> <li>・沈うつ、鶏冠、脚部の出血、顔面浮腫等を示すものや症状なく死亡するものがある。高致死率。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：2011年3月（千葉県）。 ・2010年（平成22年）11月～翌年3月にかけて島根、宮崎、奈良、和歌山等9県24養鶏農場で183万羽の発生。 【海外】 ・韓国、中国、台湾、東南アジア、オーストラリア、メキシコ等で発生。
<b>低病原性鳥インフルエンザ</b> （鶏、あひる、うずら、七面鳥、きじ、だちょう、ほろほろ鳥）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・低病原性鳥インフルエンザウイルス（H5またはH7亜型）による伝染病。</li> <li>・高病原性鳥インフルエンザと同様に伝播力が強いがほとんど臨床症状を示さない。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：2009年2～3月（愛知県）。 ・7ウズラ農場で約160万羽の発生。 【海外】 ・中国、台湾、アメリカ、イタリア、オランダ、ドイツ等で発生。
<b>口蹄疫</b> （牛、水牛、鹿、めん羊、山羊、豚、いのしし）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・口蹄疫ウイルスによる伝染病。</li> <li>・発熱、流涎、口腔内・蹄部等に水泡等を示す。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：2010年4～7月（宮崎県）。 ・292戸約21万頭の発生。 【海外】 ・中国、ロシア、モンゴル、台湾、アフリカ、南米等で発生。
<b>牛疫</b> （牛、水牛、鹿、めん羊、山羊、豚、いのしし）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・牛疫ウイルスによる伝染病。</li> <li>・激しい下痢の後、起立不能などを起こす。高致死率。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：1924年 【海外】 ・FAO（国際連合食糧農業機関）及びOIE（国際獣疫事務局）により撲滅キャンペーンが進められた結果、2011年5月に開催された第79回OIE総会において撲滅が宣言された。
<b>牛肺疫</b> （牛、水牛、鹿）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・牛肺疫マイコプラズマによる伝染病。</li> <li>・発熱、呼吸器症状を示す。高致死率。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：1940年 【海外】 ・アフリカを中心に発生が継続。
<b>豚コレラ</b> （豚、いのしし）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・豚コレラウイルスによる伝染病。</li> <li>・典型的な症状がなく、発熱、食欲不振等に始まり、結膜炎、呼吸障害、麻痺、痙攣等を示す。高致死率。</li> </ul>	【国内】 ・最終発生：1992年 【海外】 ・韓国、中国、東南アジア、南米等で発生。 ・北米、オーストラリア、スウェーデン等及び日本（平成19年4月）では清浄化を達成。
<b>アフリカ豚コレラ</b> （豚、いのしし）	<ul style="list-style-type: none"> <li>・アフリカ豚コレラウイルスによる伝染病。</li> <li>・発熱や全身の出血性病変を特徴とする。高致死率。</li> </ul>	【国内】 ・未発生。 【海外】 ・アフリカで常在的に、ロシア、グルジア、アルメニア等で発生。

## 8 想定される被害

本プランの前提として想定する特定家畜伝染病の発生・まん延による被害の規模については、参照すべき予測値等が得られず、また、独自に予測等を行うのは困難であるため、高病原性鳥インフルエンザ及び口蹄疫の過去の発生・まん延例を参考とする。

### (1) 高病原性鳥インフルエンザ

平成 23 年に宮崎県で発生した高病原性鳥インフルエンザの被害状況を宮崎県の発表に基づいて示す。

#### ① 鶏の処分羽数

平成 23 年に宮崎県内の 2 市 6 町において、肉用鶏 595,551 羽、採卵鶏 399,400 羽、種鶏 17,254 羽のあわせて 1,012,205 羽が殺処分された。

(発生件数と処分羽数)

経営区分	発生件数	農場数	処分羽数
肉用鶏	10	13	595,551
採卵鶏	1	8	399,400
種鶏	2	2	17,254
合計	13	23	1,012,205

#### ② 宮崎県経済への影響

発生農場の直接的損失以外にも、鶏や卵の移動制限に伴う売り上げの減少や出荷遅延の影響、移動制限区域内の食鳥処理施設等が稼働できなくなるなどの関連施設への影響等により、約 102 億円という甚大な被害が出た。

(発生に伴う被害状況)

内 容	損 失 額
発生農場の直接的被害	約 7 億円
移動制限に伴う生産物売り上げ減少、生産費等の影響額	約 26 億円
関連施設（食鳥処理場等）	約 58 億円
防疫措置や消毒ポイント等の設置経費（最大 75 箇所）	約 11 億円
合 計	約 102 億円

#### ③ 防疫措置に係る動員状況（延べ従事者数）

国等（他県獣医師を含む）	約 2,000 人
自衛隊	約 3,500 人
警察官	約 7,000 人
県職員	約 9,000 人
市町村職員	約 5,000 人
団体（JA 等）	約 3,500 人
合 計	約 30,000 人

## (2) 口蹄疫

平成 22 年に宮崎県で発生した口蹄疫の被害状況を宮崎県の記録（※）に基づき示す。

（※）宮崎県「平成 22 年に宮崎県で発生した口蹄疫に関する防疫と再生・復興の記録  
“忘れないそして前へ”」（平成 24 年 11 月）

### ① 家畜の処分頭数

宮崎県内 5 市 6 町において、牛 69,454 頭（宮崎県内飼養頭数の約 22%）、豚 227,949 頭（宮崎県内飼養頭数の約 25%）、その他（いのしし、鹿等）405 頭のあわせて 297,808 頭が殺処分された。

（発生件数と処分頭数）

経営区分	発生件数	処分動物	処分頭数 ※
牛	196	牛	69,454
豚	94	豚	227,949
その他 (山羊、水牛・豚)	2	その他 (いのしし、鹿、山羊、水牛等)	405
合計	292		297,808

※処分頭数には、ワクチン処分畜を含む。

### ② 宮崎県経済への影響

約 2 か月半にわたり発生が続いた上、感染エリアが徐々に拡大したことや、防疫措置のために非常事態を宣言し、県民に不要不急の外出を控えるように呼びかけたこと等から、畜産業をはじめ、食肉加工業等の畜産関連産業、さらには観光や商工業など、宮崎県内の経済のあらゆる分野に甚大な影響を与えた。

畜産業及び畜産関連業への影響	約 1,400 億円
その他の産業への影響	約 950 億円
合計	約 2,350 億円

#### ア 畜産業及び畜産関連業への影響（約 1,400 億円）

##### (7) 畜産出荷額等への影響

	単年度	今後 5 年間
出荷額の減少見込	275 億円	825 億円
生産誘発額の影響	160 億円	478 億円
合計	435 億円	1,303 億円

##### 【条件設定】

- ・経営再開後 5 年程度で段階的に回復すると設定
- ・飼養頭数に対する処分頭数の割合で畜産出荷額を按分
- ・推計には、繁殖雌牛や乳用牛、母豚等の家畜資産の損失その他の被害は含まないため、実際の被害額はこれより大きくなる。

(イ) 食肉加工業の生産等への影響

牛 肉	47.6 億円
豚 肉	41.4 億円
合 計	89.0 億円

【条件設定】

- ・ 操業停止となった期間（1か月～4か月）について推計
- ・ 各食肉加工事業者の年間生産額を操業停止期間で按分

イ その他の産業への影響（約 950 億円）

【条件設定】

- ・ 商工団体が行ったアンケート調査結果を基にしている。
- ・ 業種は、イベント自粛等経済活動の落ち込みによる影響が考えられる卸・小売業、飲食業、宿泊業、対個人サービス業、運輸業とし、製造業は除外した。
- ・ それぞれの業種の年間生産額に影響があったと考えられる期間（発生から非常事態宣言解除までの3か月）で按分している。

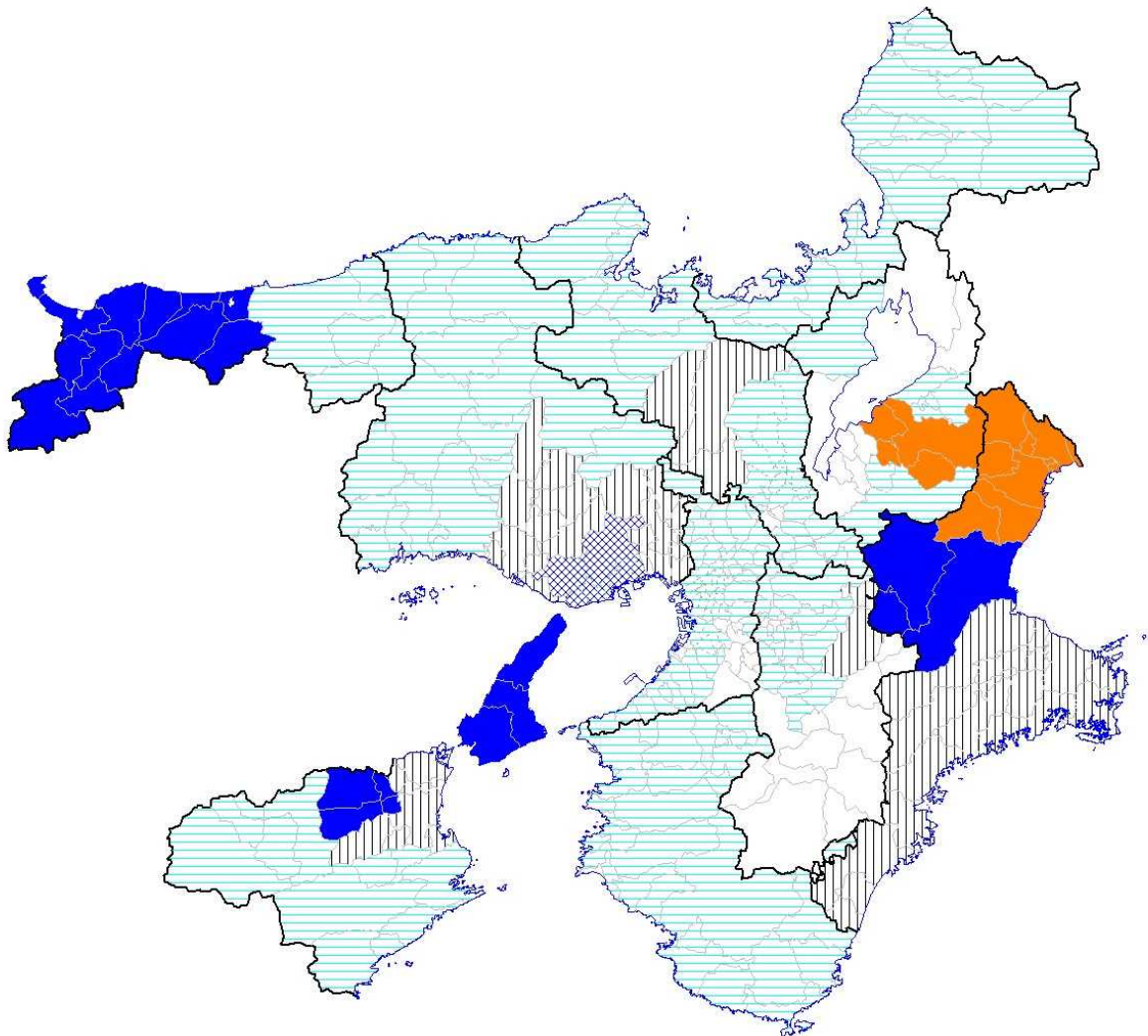
③ 防疫措置に係る動員状況（延べ従事者数）

国職員（独法含む）	約 14,500 人
自衛隊員	約 18,500 人
県内外警察官	約 38,000 人
他都道府県職員	約 5,000 人
J A等団体職員	約 16,500 人
市町村職員	約 18,000 人
宮崎県職員	約 48,000 人
合 計	約 158,500 人

## 9 関西圏域の飼養状況

### 【偶蹄類家畜の飼養密度】(頭/k m<sup>2</sup>)

徳島県中央部が 100 頭/k m<sup>2</sup>を超え圏域で最も飼養密度が高く、鳥取県中部・西部、兵庫県淡路島、三重県中勢地方で、40 頭/k m<sup>2</sup>を超えている。

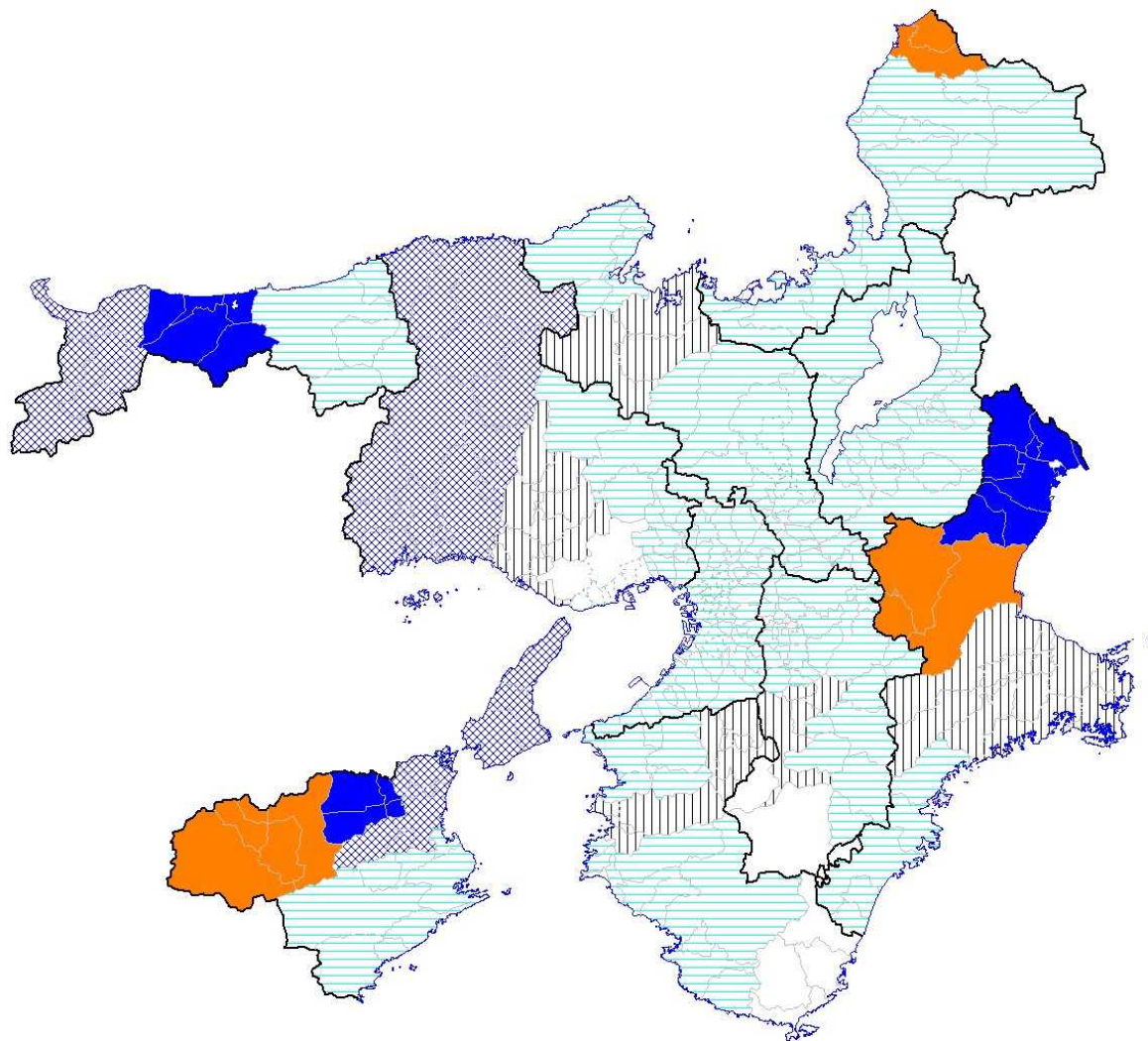


(凡例)	頭/km <sup>2</sup>
	1 ~ 10
	11 ~ 20
	21 ~ 30
	31 ~ 40
	40 ~
(参考)	
宮崎県児湯郡	342

※兵庫県畜産課作成 (平成 24 年度現在)

**【鶏の飼養密度】** (羽/k m<sup>2</sup>)

徳島県中央部が5,000羽/k m<sup>2</sup>を超え圏域で最も飼養密度が高く、鳥取県中部、三重県北勢地方で、2,000羽/k m<sup>2</sup>を超えている。



(凡例)	羽/km <sup>2</sup>
	1 ~ 500
	501 ~ 1,000
	1,000 ~ 1,500
	1,501 ~ 2,000
	2,001 ~
(参考)	
宮崎県児湯郡	9,876

※兵庫県畜産課作成 (平成24年度現在)

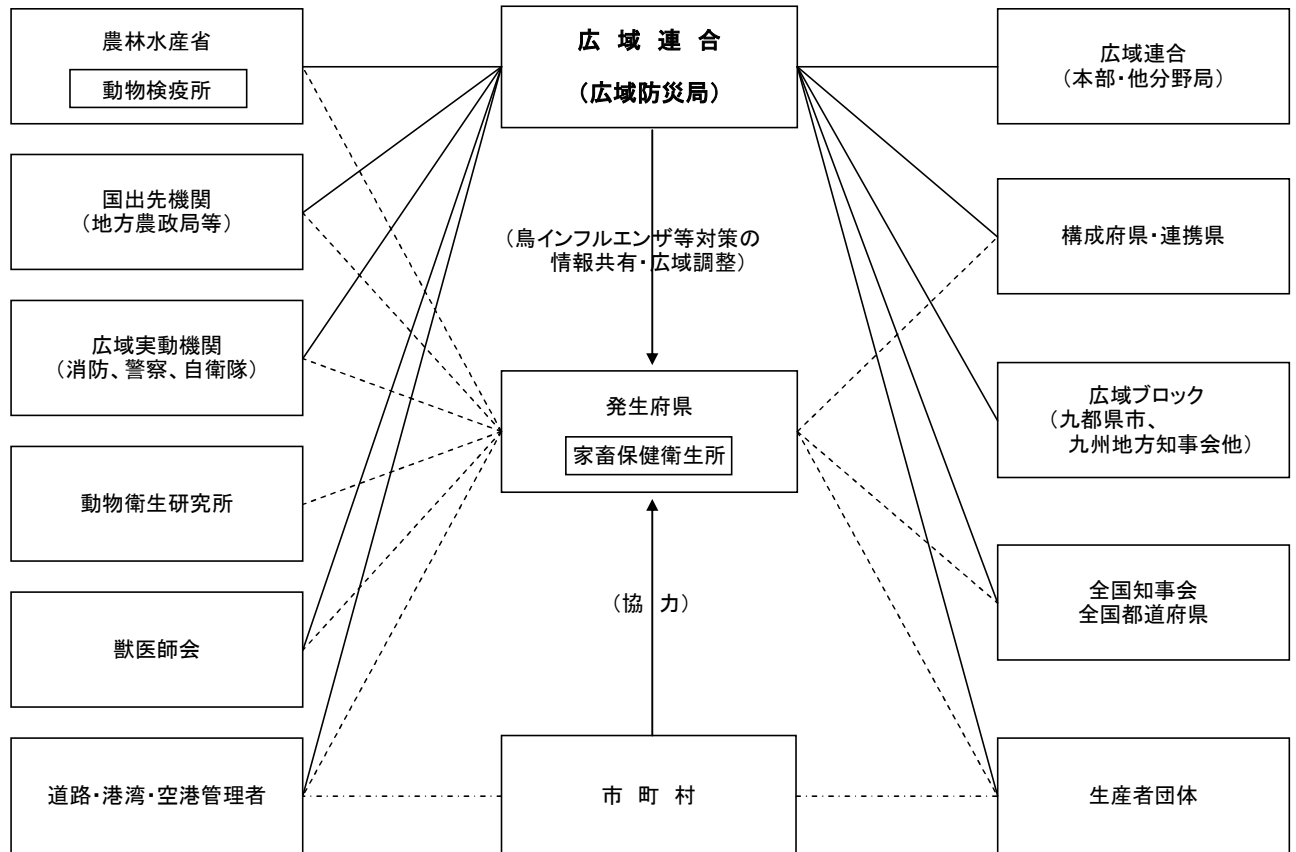


## II 発生・まん延への備え

### 1 関係機関・団体等との連携

広域連合は、鳥インフルエンザ等の発生・まん延に備え、広域連合他分野局、構成府県・連携県、広域ブロック、全国知事会・全国都道府県、農林水産省、国出先機関、広域実動機関、動物衛生研究所、道路・港湾・空港管理者、生産者団体等が連携して対処するための体制整備を行う。

鳥インフルエンザ等対応にかかる  
広域連合と関係機関・団体等との関係図



#### (1) 構成府県・連携県との連携

広域連合は、「近畿圏危機発生時の相互応援に関する基本協定」等により、福井県、三重県、奈良県、鳥取県で鳥インフルエンザ等が発生・まん延した場合にも、広域連合構成団体で発生・まん延した場合と同様の応援・受援体制を整備する。

##### ① 鳥インフルエンザ等防疫マニュアル等との整合性の確保

広域連合は、本プランの実効性の確保を図るため、構成府県及び連携県の鳥インフルエンザ等防疫マニュアル等との整合性を確保する。

##### ② 対応状況の情報共有

広域連合は、国内において鳥インフルエンザ等の発生が疑われるときは、当該府県及び構成府県・連携県の対応状況に関する情報を収集し、構成府県・連携県間で共有する。

## (2) 広域連合他分野局との連携

広域防災局は、鳥インフルエンザ等発生時に、広域観光・文化振興局が行う風評被害対策や終息後の発生地への集客促進など他の分野局の取り組みと連携して発生地の応急対策を行う体制を整える。

## (3) 他の広域ブロック等との連携

広域連合は、相互応援協定を締結している九都県市や九州地方知事会等との他の広域ブロックのほか、全国知事会を通じて全国都道府県と連携し、鳥インフルエンザ等が発生・まん延した場合の応援体制を整備する。

## (4) 国等との連携

広域連合は、指針等に基づき構成府県・連携県が行うものを除き、関係省庁等との緊密な連携のもと、迅速に発生・まん延防止の対応が実施できる体制を構築する。

### ① 中央省庁等との連携

広域連合は、鳥インフルエンザ等発生時に国と連携して、関西圏域を越えて必要となる防疫資材や要員の派遣等の支援要請が迅速かつ的確に実施できるよう情報連絡体制を整備する。

また、必要に応じて制度運用の改善や財源の確保等について国に提案する。

### ② 広域実動機関との連携

広域連合は、消防、警察等の派遣要請が迅速かつ的確に実施できるよう情報連絡体制を整備するとともに、平素から緊密な連携を図る。

## (5) 道路管理者等との連携

広域連合は、通行の制限、家畜等の移動の制限及び消毒ポイントの設置が迅速かつ的確に実施できるよう道路管理者及び港湾・空港管理者と情報連絡体制を整備するとともに、平素から緊密な連携を図る。

## (6) 関係機関・団体との連携

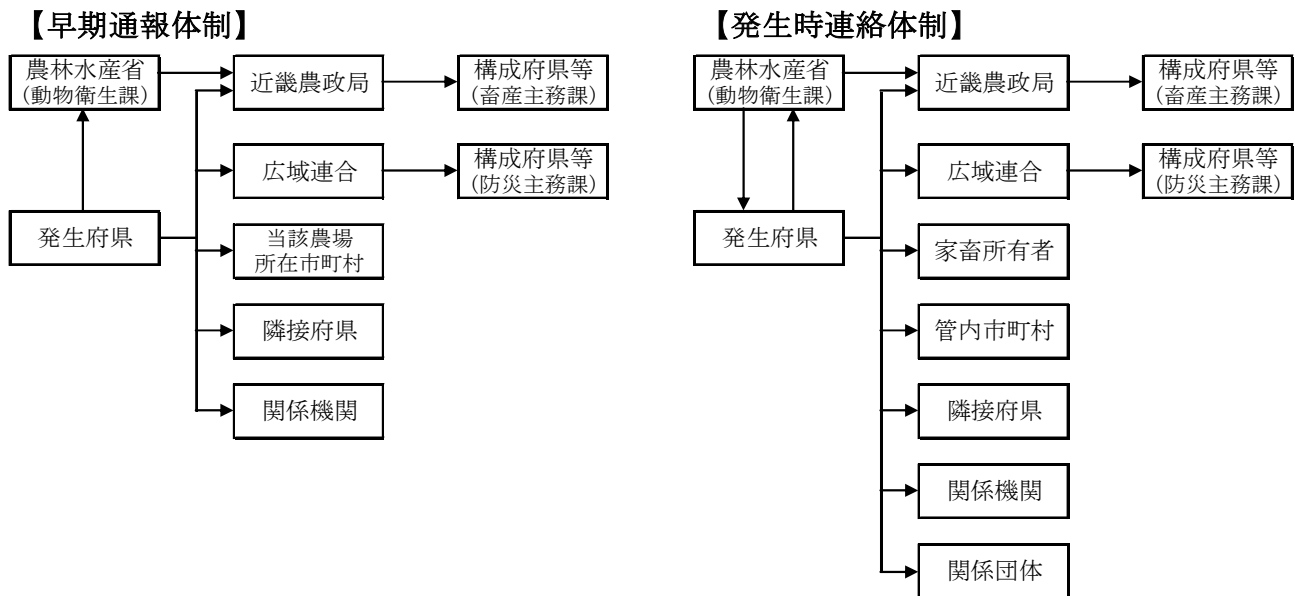
構成府県・連携県は、家伝法及び指針に基づき、発生時には、市町村、警察、自衛隊に加え、獣医師会、生産者団体等の協力が必要となることを踏まえ、これら関係機関及び関係団体との連絡窓口を明確化し、家畜の飼養状況等の情報共有等を行い、連携体制を整備する。

広域連合は、発生・まん延時に、防疫措置が迅速かつ的確に実施できるよう構成府県・連携県とともに獣医師会、生産者団体等と情報連絡体制を整備する。

## 2 早期通報体制等の整備

広域連合は、鳥インフルエンザ等の発生時に備え、早期通報とその後の連絡調整を円滑に実施するため、農林水産省消費・安全局動物衛生課（以下「動物衛生課」という。）等の関係機関の協力を得て、休日・夜間であっても確実に連絡できるよう緊急連絡先名簿を作成し、共有するとともに、毎年度この情報を更新する。

また、連絡体制は構成府県等の畜産主務課と防災主務課で多重化を図る。



### 3 初動防疫に必要な農家情報の収集・共有

- ① 構成府県・連携県は、家伝法及び指針に基づき、家畜の所有者ごとに、発生した場合の初動防疫に必要な情報（農場の所在地、畜種、飼養頭羽数、焼埋却地等の確保状況等）を把握する。
- ② 構成府県・連携県は、府県境における鳥インフルエンザ等の発生・まん延に備え、移動制限等の必要な防疫措置を迅速に実施できるように、農林水産省の「家畜防疫マップシステム」を活用して、想定される搬出制限区域の農家情報や飼育規模、飼料や畜産関連資材の搬送ルート等の情報を共有する。

また、広域連合は、構成府県・連携県の隣接府県境の対策について情報共有を図るため、定期的に担当者会議を開催するとともに、必要な情報を構成府県・連携県間で共有する。

### 4 初動防疫に必要な人員等の確保準備

構成府県・連携県は、発生時に円滑かつ迅速に初動防疫対応を実施することができるよう、家畜防疫員の派遣及び防疫資材の融通について、以下のとおり準備を行う。

#### (1) 家畜防疫員のリストアップ

構成府県・連携県は、家伝法及び指針に基づき、家畜の所有者に対する指導及び発生時の円滑な初動対応に必要な家畜防疫員の確保に努める。常勤の家畜防疫員を確保した上で、一時的又は緊急に必要な場合は非常勤の家畜防疫員の確保が行えるよう、獣医師会等と協議してリストアップを行う。

また、他の都道府県で発生した場合に応援で派遣する家畜防疫員のリストアップを行う。

#### (2) 家畜防疫員及び防疫資材に関する情報共有

広域連合は、関西圏域における発生初期の迅速な初動防疫に資する家畜防疫員の派遣と防疫資材の融通を行うため、構成府県・連携県、近畿農政局と連携して、家畜防疫員及び防疫資材に関する情報共有を行う。

## ① 家畜防疫員

構成府県・連携県は、関西圏域における鳥インフルエンザ等の発生時に派遣可能な家畜防疫員の人数を近畿農政局に登録し、毎年度この情報を更新する（表1）。

近畿農政局は、取りまとめた情報を構成府県・連携県及び広域連合と共有する。

表1 家畜防疫員派遣可能人数及び派遣可能府県数（平成25年度登録）

発生府県 派遣府県	派遣 可能 人数	福 井	三 重	滋 賀	京 都	大 阪	兵 庫	奈 良	和 歌 山	鳥 取	徳 島	派遣 可能 府県数
福 井	2		○	—	—	○	○	○	○	○	○	7
三 重	2	○		—	—	○	○	—	—	○	○	5
滋 賀	2	—	—		—	○	○	○	○	○	○	6
京 都	2	—	—	—		—	—	—	○	○	○	3
大 阪	1	○	○	○	—		—	—	—	○	○	5
兵 庫	2	○	○	○	—	—		○	○	—	—	5
奈 良	1	○	—	○	—	—	○		—	○	○	5
和歌山	2	○	—	○	○	—	○	—		○	○	6
鳥 取	2	○	○	○	○	○	—	○	○		○	8
徳 島	2	○	○	○	○	○	—	○	○	○		8

摘要：○印は発生府県にとって家畜防疫員の受入が可能な府県、又は派遣府県にとって家畜防疫員の派遣が可能な府県を示す。（発生府県の隣接府県は自府県の対応に専念するため、家畜防疫員の派遣は不可としている。）

## ② 防疫資材

構成府県・連携県は、鳥インフルエンザ等の発生時に必要となる防疫資材の備蓄状況を近畿農政局に報告し、毎年度この情報を更新する（表2）。

近畿農政局は、自ら備蓄する分も含めて備蓄状況を取りまとめ、この情報を構成府県・連携県及び広域連合と共有するとともに、他の農政局（北陸、東海、中四国）にも提供する。

表2 備蓄状況の情報共有を行う防疫資材の一覧

品目名	単位	品目名	単位
防疫服	着	動力噴霧機	台
マスク	枚	石灰散布機	台
ゴーグル	個	ヘルメット	個
薄手ゴム手袋（インナー用）	双	炭酸ガス	本
厚手ゴム手袋（アウター用）	双	ペール（ゴミ箱）	個
長靴	足	下着（上下セット）	着
消毒薬（消石灰）	袋	軍手	ダース
消毒薬（炭酸ソーダ）	袋	サンダル	足
フレキシブルコンテナバッグ	枚	雨合羽上下セット	着
ブルーシート	枚	鎮痛剤（豚）	本
焼却用ペール缶	個	鶏焼却用段ボール	枚
ドライホーン	個	保定ロープ（玉）	玉
2%セラクター注射液	本	車両消毒マット	セット
電殺機	台	パコマ（殺ウイルス・殺菌消毒剤）	0

## 5 家畜の所有者に対する指導・助言

構成府県・連携県は、家伝法及び指針に基づき、家畜の所有者の防疫に対する意識を高め、家伝法第12条の3第1項の規定に基づく飼養衛生管理基準を確実に遵守させるため、定期的に農場への立入検査及び研修会を行う。

特に、大規模所有者に対しては、担当獣医師から飼養衛生管理の状況を定期的に報告させるなど、十分な指導を行うとともに、飼養衛生管理基準を遵守していない家畜の所有者に対しては指導・助言等を行う。

## 6 家畜伝染病の発生状況等の周知

構成府県・連携県は、家伝法及び指針に基づき、国から提供を受けた海外における最新の発生状況や環境省が実施する渡り鳥の飛来状況調査、野鳥の検査等の結果の情報について、平素から、家畜の所有者及び関係団体に周知する。

## 7 畜産関係者への海外渡航に関する指導

構成府県・連携県は、畜産関係者に対して、鳥インフルエンザ等の発生地域への渡航を可能な限り自粛するよう要請するとともに、仮に渡航する場合には、以下の点に留意するよう指導するものとする。

### (1) 渡航に当たっての留意事項

- ① 農場やと畜場などの畜産関連施設に立ち入らないこと。
- ② 肉製品等を日本に持ち帰らないこと。
- ③ 畜産関連施設に立ち立った場合は、帰国の際に、到着した港湾・空港の動物検疫カウンターに立ち寄り、家畜防疫官の指導を受けること。

## (2) 帰国後の留意事項

- ① 飼養衛生管理基準に基づき、帰国後1週間、必要がある場合を除き、衛生管理区域(家畜伝染病予防法施行規則第21条の2第1号に規定する衛生管理区域をいう。以下同じ。)に立ち入らないこと。
- ② 海外で使用した衣服及び靴を衛生管理区域に持ち込まないこととし、やむを得ず持ち込む場合には、事前に洗浄、消毒その他の措置を講じること。  
特に、外国人労働者、海外研修生を受け入れている農場に対しては、上記内容を周知、指導すること。

## 8 家畜の所有者の焼埋却地の事前確保が十分でない場合の対応

構成府県・連携県は、指針のとおり次の措置を講ずる。

- ① 家畜の所有者に対し、利用可能な土地に関する情報等を提供する。
- ② 市町村、関係機関及び関係団体と連携し、地域ごとに、利用可能な公有地を具体的に決定する。なお、知事は、家伝法第21条第7項の規定に基づき、特に必要があると認めるときは、農林水産大臣及び市町村長に対し、協力を求める。
- ③ 焼却施設又は化製処理施設(以下「処理施設」という。)が利用可能な場合には、処理施設をリストアップし、あらかじめ発生時の利用について処理施設又は処理施設の所在地を管轄する地方公共団体と調整する。
- ④ 公有地又は処理施設への移動方法及び移動ルートを決める。また、必要に応じ、地域住民へ説明を行う。

## 9 広域防疫訓練及び安全研修の実施

広域連合は、構成府県・連携県と連携し、鳥インフルエンザ等対応能力の向上を図るため、広域防疫訓練を実施する。

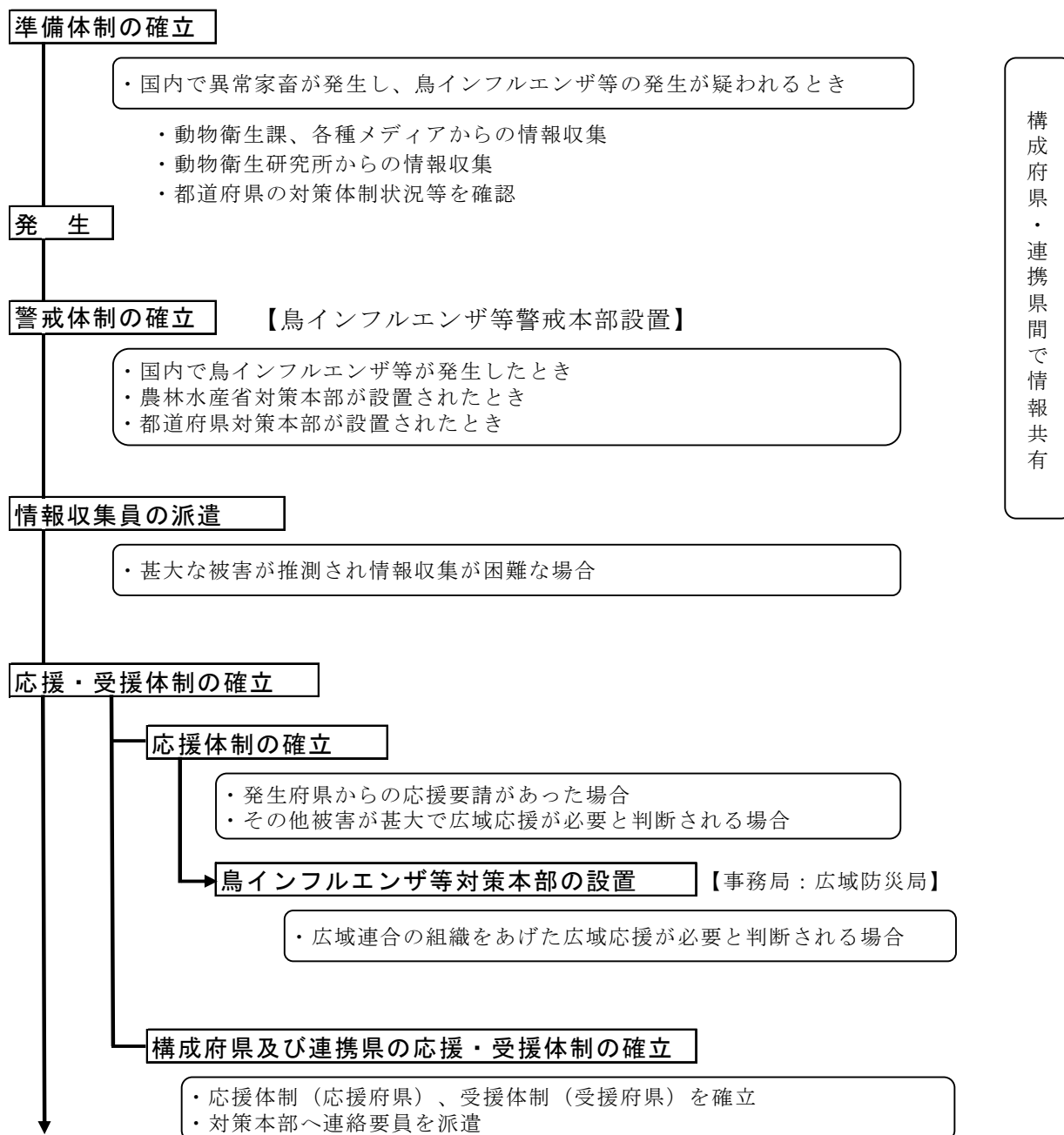
また、防疫作業中の事故防止のため、広域連合は、構成府県・連携県と連携して、派遣要員を対象とした防疫作業にかかる安全研修を実施するよう努める。

### Ⅲ 発生・まん延時の対応

#### 1 段階的な対応体制の整備

鳥インフルエンザ等発生時には、発生状況の把握、応援の要・不要、支援ニーズなどを迅速・的確に判断し、支援行動に移す必要がある。広域連合では、国内で鳥インフルエンザ等の発生が疑われるときから準備体制を確立するとともに、発生後は警戒体制の確立、情報収集員の派遣、応援・受援体制の確立と、被害の状況等に応じて段階的な対応体制を整備する。

#### <初動対応手順>



**関西広域連合の鳥インフルエンザ等への対応体制**

区 分	鳥インフルエンザ等警戒本部	鳥インフルエンザ等対策本部
本部長等	本部長：広域防災局長 副本部長：広域防災局次長、 同局防災計画参事	本部長：広域連合長 副本部長：副広域連合長、広域防災担当委員、 同副担当委員
構成員	広域防災局関係課長	構成団体の長
設置基準	○ 国内で鳥インフルエンザ等が発生したとき ○ 農林水産省対策本部が設置されたとき ○ 都道府県対策本部が設置されたとき	○ 広域連合の組織をあげた広域応援が 必要と判断される場合
主な業務	○ 鳥インフルエンザ等対策に係る情報共有 ○ 応援・受援の初動に向けた準備の開始 ○ 風評被害対策実施に係る広域調整	○ 鳥インフルエンザ等対策に係る情報共有 ○ 人員派遣・防疫資機材の融通調整 ○ 風評被害対策実施に係る広域調整 ○ 報道機関への情報提供の調整

**(1) 準備体制の確立**

国内で異常家畜が発生し、鳥インフルエンザ等の発生が疑われるときは、情報収集及び連絡調整を開始する。

**(2) 警戒体制の確立**

国内で鳥インフルエンザ等が発生したとき、または鳥インフルエンザ等の発生により農林水産省対策本部、都道府県対策本部が設置されたときは、広域防災局の各府県担当課長も構成員とする鳥インフルエンザ等警戒本部を設置し、情報収集及び連絡調整を強化するとともに、応援・受援の初動に向けた準備を開始する。

**(3) 情報収集員の派遣**

広域連合は、関西圏域内で鳥インフルエンザ等が発生し、甚大な被害が推測され情報収集が困難な場合に、速やかに情報収集員を発生府県に派遣し、被害状況、支援ニーズ等、応援に必要な情報を収集する。

広域連合は、事態の状況を勘案し、必要に応じて発生府県の近隣の構成府県又は連携府県に情報収集員の派遣を要請する。

**(4) 応援・受援体制の確立**

広域連合、構成府県及び連携府県は、広域応援が必要と判断される場合は、次のとおり体制を確立し、広域応援を実施する。

**① 応援体制の確立**

広域連合は、発生府県から応援要請があった場合、その他被害が甚大で広域応援が必要と判断される場合には、応援調整に必要な人員を確保し、構成府県及び連携府県と連絡を取り合い、応援・受援の調整を行う。

**② 広域連合対策本部の設置**

広域連合は、被害が甚大で広域連合の組織をあげた広域応援が必要と判断される場合には、広域連合長を本部長、副広域連合長、広域防災担当委員、同副担当委員を副本部長、各構成団体の長を本部員とする鳥インフルエンザ等対策本部（以下「広域連合対策



本部」という。)を兵庫県災害対策センターに設置し、支援対応にあたる。

## ア 広域連合対策本部の目的と所掌範囲

広域連合対策本部は、構成府県・連携県が国の防疫方針に即して防疫措置を円滑に実行する上で必要となる関連業務・付随業務の応援・受援について、広域連合が、構成団体・連携県及び市町村、国、関係機関と連携して広域調整を実施するために設置するものである。

広域連合対策本部は、この所掌範囲において調整役を担うものとし、農林水産省対策本部及び都道府県対策本部との事務の重複や指揮命令系統が混乱することのないよう留意する。

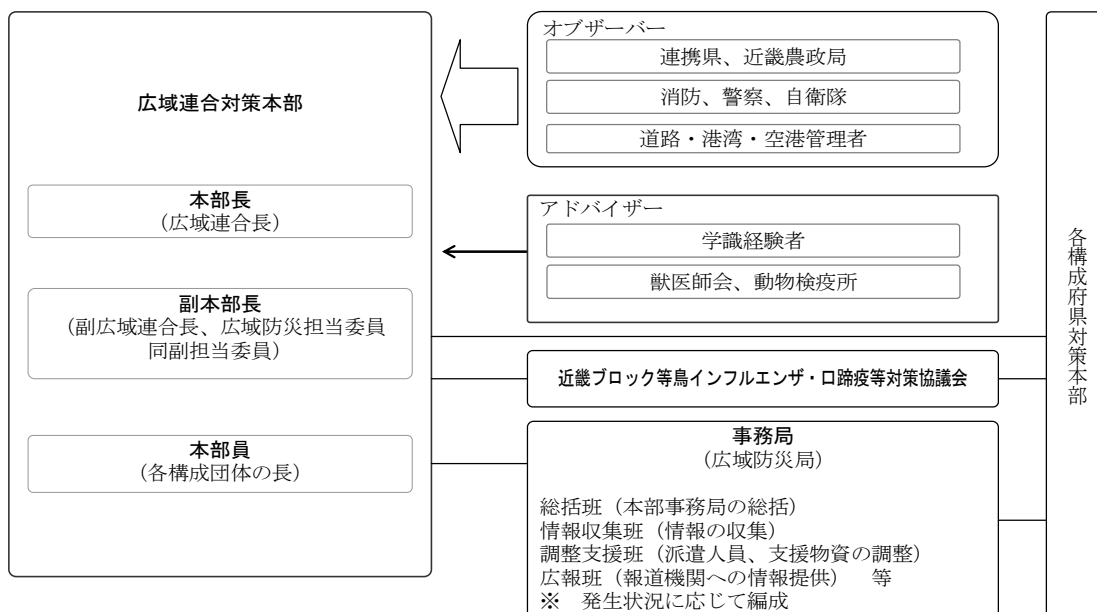
## イ 本部会議の開催

- ・広域連合は、広域連合対策本部を設置した場合には速やかに本部会議を開催し、関西圏域内外の発生に関する情報を収集し、発生・まん延時の対応を的確かつ迅速に実施するための方針を決定する。
- ・本部長は、必要に応じ、連携県及び近畿農政局、広域実動機関等にオブザーバーとして参加を求めるとともに、学識経験者等にアドバイザーとして参加を求め、助言を得る。
- ・本部員が、自府県の対応等のため、一堂に会することができない場合はWEB会議システム等を活用し本部会議を開催する。

## ウ 広域連合対策本部事務局

- ・広域連合対策本部に、その事務を処理させるため、広域連合対策本部事務局を置く。
- ・広域連合対策本部事務局は、広域防災局が担う。
- ・構成府県及び連携県は、連絡員として広域連合対策本部事務局に関係職員を派遣する。ただし、自府県の対応が必要で派遣が困難な場合はこの限りでない。

関西広域連合の鳥インフルエンザ等対策本部組織



## 2 異常家畜の発見及び検査の実施

### (1) 発生府県の対応

① 鳥インフルエンザ等の発生府県（畜産主務課）は、家畜の所有者又は獣医師から家畜に異常が発生した旨の届出又はそのおそれがある旨の通報があった場合は、指針に基づき、速やかに動物衛生課へ報告する。

※家畜の「異常」の定義については、特定家畜伝染病ごとの指針を参照のこと。

② 発生府県は、届出・通報を受け次第、直ちに現地農場に家畜防疫員を派遣し、異常家畜等の検査を行い、その結果を動物衛生課に報告するとともに、制限区域の設定等の防疫措置について協議し、措置が必要と考えられる場合は、直ちにその準備を開始する。

(準備する防疫措置の例)

- ・家畜のと殺に当たる人員及び資材の確保
- ・患畜又は疑似患畜の死体の埋却又は処理施設の確保
- ・消毒ポイントの設置場所の検討 等

③ 発生府県は、発生農場の所在地を管轄する市町村に連絡するほか、必要と見込まれる通行制限や制限区域の設定に関係する市町村、隣接府県にも連絡するとともに、近畿農政局及び広域連合へ連絡する。情報提供にあたっては、その取扱いに十分注意する。

④ 発生府県及び動物衛生課から連絡を受けた近畿農政局は、発生府県及び動物衛生課に確認の上、その内容を速やかにその他の構成府県・連携県（畜産主務課）に連絡する。また、広域連合は、発生府県に確認の上、情報の取扱いに十分注意して、その内容を速やかにその他の構成府県・連携県（防災主務課）に連絡する。

⑤ 情報提供を受けた構成府県・連携県（畜産主務課）は、発生府県と接する府県境周辺地域の畜産農家の確認を行い、移動制限等の必要な防疫措置に迅速に対応できるよう準備を進めるとともに、発生府県への家畜防疫員の派遣、防疫資材の融通等に円滑に対応できるよう準備を行う。

### (2) 広域連合の対応

① 広域連合は、国内で家畜に異常が発生し、鳥インフルエンザ等の発生が疑われる場合は、近畿農政局を通じて動物衛生課に情報提供を求めるとともに、各種メディア、動物衛生研究所、動物検疫所からの情報収集を行うほか、都道府県の対策体制状況の確認を行う。また、これらの情報につき、構成府県・連携県間で共有する。

② 広域連合は、構成府県と連携して、病性が判定するまでの間、想定される移動制限区域内からの家畜移動の見合わせを要請するなどの予防措置が行われるよう、調整を行う。

## 3 病性の判定

動物衛生課は、発生府県ないしは動物衛生研究所が行った遺伝子検査等の検査結果により病性判定を行い、家畜が患畜又は疑似患畜（患畜が確認された農場で飼養されている家畜）に当たるか否かを判定するとともに、その結果を発生府県（畜産主務課）に通知する。

## 4 病性判定時の措置（患畜又は疑似患畜と判定された場合）

### （1）情報連絡

- ① 発生府県は、動物衛生課から家畜が患畜又は疑似患畜であると判定する旨の連絡を受けた場合は、この旨を指針に基づき、家畜所有者、管内市町村、隣接府県、獣医師会、生産者団体等に連絡すると同時に、近畿農政局及び広域連合へ連絡する。
- ② 連絡を受けた近畿農政局は、発生府県に確認の上、その内容を速やかにその他の構成府県・連携県（畜産主務課）に連絡する。また、広域連合は、発生府県に確認の上、その内容を速やかにその他の構成府県・連携県（防災主務課）に連絡する。

### （2）体制整備

#### ① 構成府県・連携県対策本部の設置

動物衛生課から家畜が患畜又は疑似患畜であると判定する旨の連絡を受けた構成府県・連携県は、指針に基づき、円滑・的確な防疫対応を行うため、速やかに構成府県・連携県対策本部を設置する。

#### ② 広域連合対策本部等の設置

ア 広域連合は、国内で鳥インフルエンザ等が発生したとき、農林水産省対策本部が設置されたとき、又は都道府県対策本部が設置されたときは、警戒本部を設置する。

イ 広域連合は、被害が甚大で広域連合の組織をあげた広域応援が必要と判断される場合は、広域連合対策本部を設置する。

### （3）報道機関への公表

発生府県は、家畜が患畜又は疑似患畜であると判定したときは、指針に基づき、動物衛生課と協議の上、農林水産省と同時に報道機関への公表を行う。

## 5 防疫措置に必要な人員の派遣

### （1）基本的な考え方

- ① 発生府県は、指針に基づき、疫学調査、発生農場におけると殺等の防疫措置等に必要となる人員に関する計画を立て、関係機関及び関係団体の協力を得て、必要な人員を確保する。
- ② 発生府県は、発生農場における防疫措置、周辺農場の調査等を行うため、必要な人員を自ら確保することが困難な場合は、動物衛生課と協議の上、農林水産省の職員や他の都道府県からの家畜防疫員の派遣要請を行い、それでも困難な場合には、動物衛生課と協議の上、自衛隊への派遣要請を行う。

### （2）関西圏域内での家畜防疫員の派遣

関西圏域では、発生初期の迅速な初動防疫に資するため、近畿ブロック等口蹄疫対策協議会が取り交わした合意事項を継承し、初動に不足する家畜防疫員の派遣を行う。

#### ① 派遣の手順

発生府県は、事前に登録された派遣可能人数の範囲（P18表1参照）で、構成府県・連携県（発生府県の隣接府県を除く。）から、以下の手順により、家畜防疫員の派遣を受けることができる。

- ア 鳥インフルエンザ等が発生した場合、発生府県は派遣を求める家畜防疫員の人数等を近畿農政局に連絡する。
- イ 近畿農政局は、事前に登録された派遣可能府県 (P18表 1 参照) に連絡するとともに、その結果を発生府県及び広域連合に伝達する。
- ウ 発生府県は、イで確保した家畜防疫員の人員、派遣期間、作業内容について、直ちに動物衛生課に報告する。
- エ 発生府県は、イのほか人員を必要とする場合は、動物衛生課と協議する。

## ② 業務内容

派遣される家畜防疫員の主な業務は以下のとおりとする。

- ア 発生農場における殺処分等の防疫措置
- イ ウイルスの浸潤状況の確認
  - ・ 臨床検査
  - ・ ウイルス分離検査及び血清抗体検査用抗体の採取

## (3) 家畜防疫員以外の人員の派遣

- ① 防疫の現場では、発生農場等における動物の保定、畜舎等の消毒、糞尿の処理等、家畜防疫員だけではまかない切れない多様な業務がある。  
このため、構成府県・連携県は、家畜防疫員の防疫業務を円滑に推進するため、これら様々な関連業務・付随業務に従事する家畜防疫員以外の人員の派遣を行う（動物衛生課及び近畿農政局が行うものは除く）。
- ② 広域連合は、発生府県から家畜防疫員以外の人員の派遣要請があったときは、構成府県・連携県等と連携し、速やかに派遣可能な人員の人数等について調整の上、その結果を発生府県に連絡する。

## 6 防疫資材等の融通調整

### (1) 基本的な考え方

発生府県は、防疫資材が不足する場合は、構成府県・連携県、国が備蓄する防疫資材の融通を受けることができる。

### (2) 関西圏域内での防疫資材の融通

関西圏域では、発生初期の迅速な初動防疫に資するため、初期に不足する防疫資材を近畿農政局に登録しておき (P19 表 2 参照) 、以下の手順により、構成府県・連携県が速やかに発生府県に融通することにより、早期終息を目指す。

- ① 鳥インフルエンザ等が発生した場合、発生府県は必要とする防疫資材の名称、数量、配送先を近畿農政局に連絡する。
- ② 近畿農政局は、備蓄状況を勘案し、防疫資材の融通について構成府県・連携県及び動物検疫所と調整の上、その結果を発生府県へ連絡する。
- ③ 防疫資材は、各府県から直接発生府県に搬送する。搬送の具体的な手配は、各府県と発生府県が調整して行う。
- ④ 近畿農政局は、調整結果を関係する他の農政局（北陸、東海、中四国）へ連絡する。

- ⑤ 発生府県は、鳥インフルエンザ等の終息後、融通を受けた防疫資材を速やかに返却する。

### (3) 広域連合の対応

広域連合は、近畿農政局と密接に連携して(2)の防疫資材の円滑な融通に努めるとともに、その他の物資の融通について、広域応援の必要がある場合は、構成府県・連携県と連携し、速やかに融通可能な数量等について調整を行い、その結果を発生府県に連絡する。

## 7 発生農場での防疫措置

発生農場での防疫措置は、指針に基づき、発生府県が主体となって行い、管内市町村はこれに協力する。構成府県・連携県及び近畿農政局は、発生府県の要請により、必要な事項について支援を行う。

- ・と殺（同法第16条）
- ・死体の処理（同法第21条）
- ・汚染物品の処理（同法第23条）
- ・畜舎等の消毒（同法第25条）等

## 8 通行の制限

### (1) 発生府県の対応

発生府県は、指針に基づき、関係する市町村と連携し、患畜又は疑似患畜の判定後速やかに管轄の警察署、関係自治体の協力を得て、発生農場周辺の通行の制限又は遮断（以下「通行制限」という。）を行う。

発生府県は、通行制限を行った場合は、その内容を広域連合及び関係する周辺府県に連絡する。

### (2) 広域連合の対応

連絡を受けた広域連合は、通行制限に関する情報を構成府県・連携県及び近畿農政局に提供し、情報共有を行う。

## 9 家畜等の移動の制限

### (1) 発生府県の対応

#### ① 制限区域の設定と区域内での制限

発生府県は、指針に基づき、患畜又は疑似患畜の判定後、動物衛生課と協議の上、速やかに、卵や生乳等の生産物を含む家畜等の移動を禁止する区域（以下「移動制限区域」という。）及び卵や生乳等の生産物を含む家畜等の当該区域からの搬出を禁止する区域（以下「搬出制限区域」という。）を設定し、市町村と連携して当該区域での制限を実施する。

発生府県は、移動制限区域及び搬出制限区域を設定した場合は、その内容を広域連合及び関係する周辺府県に連絡する。

## ② 家畜等の所有者への連絡

発生府県は、指針に基づき、移動制限区域及び搬出制限区域を設定した場合は、速やかに当該区域内の家畜の所有者に対し、発生農場の所在地と制限区域を設定した旨を連絡する。

## (2) 広域連合の対応

連絡を受けた広域連合は、移動制限区域及び搬出制限区域の設定に関する情報を構成府県・連携県及び近畿農政局に提供し、情報共有を行う。

区 分		高病原性鳥インフルエンザ			口 蹄 疫		
		原 則	通報が遅れた場合	食鳥処理場で発生した場合	原 則	通報が遅れた場合	家畜市場又はと畜場で発生した場合
移動制限区域	区域	発生農場を中心とした半径3km(1km)以内	発生農場を中心とした半径10km(5km)以内 ※1	・食鳥処理場を中心とした半径1km以内 ・当該家さんの出荷元の農場を中心とした左の区域内	発生農場を中心とした半径10km以内	発生農場を中心とした半径10km超	・家畜市場又はと畜場を中心とした半径1km以内 ・当該家畜の出荷元の農場を中心とした左の区域内
	家畜集合施設の開催等の制限	次の事業の実施、催物の開催等の停止 ・食鳥処理場(食肉加工場を除く) ・G Pセンター ・ふ卵場 ・品評会等の家さんを集合させる催物			次の事業の実施、催物の開催等の停止 ・と畜場(食肉加工場を除く) ・家畜市場、家畜共進会等の家畜を集合させる催物 ・放牧		
搬出制限区域	区域	発生農場を中心とした半径10km(5km)以内の移動制限区域に外接する区域	移動制限区域の外縁から10km(5km)以内	当該家さんの出荷元の農場を中心とした左の区域内	発生農場を中心とした半径20km以内の移動制限区域に外接する区域	移動制限区域の外縁から10km以内	当該家畜の出荷元の農場を中心とした左の区域内
	家畜集合施設の開催等の制限	品評会等の家さんを集合させる催物の開催を禁止			次の催物の開催等の停止 ・家畜市場、家畜共進会等の家畜を集合させる催物 ・放牧		

(注) 鳥インフルエンザの( )内は低病原性の場合

※1 通報が遅れた場合において、感染拡大がより広範囲に及んでいると考えられる場合は、10km(5km)を越えて設定する。

## 10 消毒ポイントの設置

### (1) 発生府県の対応

発生府県は、指針に基づき、患畜又は疑似患畜の判定後速やかに、市町村、管轄の警察署、道路管理者等の協力を得て、発生農場周辺の感染拡大を防止すること並びに移動制限区域の外側及び搬出制限区域の外側への感染拡大を防止することに重点を置き、消毒ポイントを設置する。

消毒ポイントの設置に当たっては、車両等による病原体の拡散防止が徹底できるよう、

畜産関係車両や防疫作業関係車両のみならず、必要に応じて一般車両も効率的かつ確実に消毒されるよう、消毒設備の構造等を工夫する。

また、特に畜産関係車両と防疫作業関係車両については、消毒ポイントを必ず通行するよう指導し、運転手や車両内部を含め、徹底した消毒を行う。

発生府県は、消毒ポイントを設置した場合は、その内容を広域連合及び関係する周辺府県に連絡する。

## (2) 構成府県・連携県の対応

消毒ポイントの設置を要する範囲が複数府県にまたがる場合は、発生府県と隣接する構成府県・連携県は発生府県等からの連絡後速やかに、管内市町村、管轄の警察署、道路管理者等の協力を得て、感染拡大防止の観点から、消毒ポイントを設置する。

また、構成府県・連携県は広域な伝播を防ぐため、発生府県内の消毒ポイントに加え、必要に応じて、港湾（フェリー乗り場等）、空港等の交通拠点について、国と連携し、消毒ポイントを運営する。

また、構成府県・連携県は、消毒ポイントを設置した場合は、その内容を広域連合及び関係する周辺府県に連絡する。

## (3) 広域連合の対応

広域連合は、広域伝播を防ぐため発生状況に応じ、国と連携し、駅、港湾（フェリー乗り場等）、空港等の交通拠点における靴底消毒並びに港湾での車両消毒の徹底を施設管理者に依頼する。

また、消毒ポイントの設置に関する情報を構成府県・連携県に提供し、情報共有を行う。

## 11 ウイルスの浸潤状況の確認

発生府県等は、鳥インフルエンザ等のウイルスの浸潤状況を確認するため、以下の調査及び検査を行う。

### (1) 疫学調査

発生府県は、患畜又は疑似患畜の判定後、速やかに病性判定日から指針に定める一定期間を遡った期間を対象として、発生農場における家畜、人及び車両の出入りに関する疫学情報を収集し、ウイルスに感染したおそれのある家畜に関する調査を実施し、極力短期間で完了させる。

調査対象が他の構成府県内にある場合は、当該府県も同様に調査を行う。

### (2) 制限区域内の周辺農場の検査

#### ① 発生状況確認検査

発生府県は、患畜又は疑似患畜の判定後、原則として24時間以内に疾病ごとに定められた範囲の農場に立ち入り、臨床検査を行うとともに、ウイルス分離検査及び血清抗体検査を実施する。

特定家畜伝染病ごとの指針により調査を要する範囲に含まれる発生府県以外の構成府県・連携県も同様に検査を行う。

## ② 清浄性確認検査

発生府県は、制限区域内における清浄性を確認するため、移動制限区域内の全ての発生農場の防疫措置の完了後 10 日が経過した後に①と同様の検査を行う。

特定家畜伝染病ごとの指針により調査を要する範囲に含まれる発生府県以外の構成府県・連携県も同様に検査を行う。

## 12 風評被害対策

鶏肉、鶏卵等の畜産物を食することで鳥インフルエンザ等に感染するという誤った風評により、過去の例からも、畜産物の学校給食からの排除や買い控えによる消費低迷の傾向が想定される。特に、流通段階で排除されれば、消費者の選択に関わらず排除され影響が大きい。

このため、広域連合は構成府県・連携県及び近畿農政局と連携し、流通業界向けの対策に重点を置きつつ、正確な情報発信により、次の風評被害対策を実施する。

なお、その際は、住民の不安解消のため、畜産物の安全性のPRだけでなく、講じてきた防疫措置等の内容についてもPRするよう留意する。

### (1) 正確かつ効果的な情報発信

広域連合は、構成団体・連携県と連携して、風評被害の防止や風評被害からの早期回復を進めるため、正確な情報を発信するとともに、誤った情報は関西圏域で一致して直ちに打ち消す情報発信を行う。

### (2) 流通事業者、消費者、公的機関・学校への働きかけ等

#### ① 畜産物流通業界等向けの適正取引の要請

ア 構成府県・連携県は、近畿農政局（地域センターを含む。以下同じ。）と連携し、小売や卸等の流通業者、食品事業者及び給食事業者等に対して、科学的根拠に基づかない理由等により、関連畜産物や発生府県の農産物等を取り扱わないことがないよう適正取引に努めるよう呼びかけるものとする。

イ 構成府県・連携県は、近畿農政局と連携し、流通業者等が呼びかけに反して、科学的根拠に基づかない理由等により、関連畜産物や発生府県の農産物等を取り扱わない等の不適切な対応が確認された場合には、当該事業者等に対し、早急に是正するよう必要な指導・要請を行う。

ウ 広域連合は、構成府県・連携県が、府県をまたがった流通業者等に対して要請等を行う場合において、一元的な要請等を行うことが求められるときは、必要な広域調整を行う。

#### ② 公的機関や学校給食での畜産物の利用促進

ア 構成府県・連携県は、安全とされた畜産物については、公的機関で率先して利用するよう、国機関、独立行政法人、市町村その他関係機関に協力を依頼する。

イ 構成府県・連携県は、学校給食で畜産物の利用を見合わせている事例が認められた場合には、教育委員会を通じて早急に是正するよう働きかける。



### ③ 啓発資材による広報

広域連合及び構成府県・連携県は、消費者が不安から、根拠なく買い控えに動くことのないよう、啓発資材を活用して、畜産物の安全性と防疫措置等の取り組みについてPRを行う。

#### ア チラシの配布

- (ア) 保護者向けチラシ（児童、生徒等を通じて配布）
- (イ) 消費者向けチラシ（量販店や公共機関等で配布）

#### イ ステッカー、ポスターの配布・掲示

- (ア) 消費者向けステッカー（畜産物等販売店で配布・貼付）
- (イ) 消費者向けポスター（量販店、公的機関に貼付）

### (3) 畜産物消費拡大イベントの開催

広域連合は、構成府県・連携県や各地域でのイベントの開催に合わせて、畜産物の消費拡大のためのイベントを実施する。なお、イベント開催に当たっては、次の点に留意する。

ア 移動制限解除までの期間に地域で予定されているイベントに参加、または共催して、PR（チラシ等の配布、畜産物の試食会等）する。

イ イベント開催に当たっては、可能な限り市町村、関係団体の協力を得て取り組む。

### (4) 風評被害調査

構成府県・連携県は、鳥インフルエンザ等の発生を起因とする風評被害を把握するため、近畿農政局（地域センターを含む）と連携を図り、小売店等において関連する畜産物の販売価格、販売動向、仕入れ動向等に係る調査を実施する。

構成府県・連携県は、風評被害調査の結果を広域連合に連絡する。広域連合は、風評被害調査の結果を取りまとめ、構成府県・連携県及び近畿農政局に情報提供を行う。

<対応の流れ>

対応段階	国（農林水産省）	広域連合
異常家畜の発見及び検査の実施 (LPAIにおいてはモニタリング検査の実施)	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>・情報収集・連絡調整の開始</li> <li>・広域連合から発生府県以外の府県へ連絡</li> </ul>
病性の判定	<ul style="list-style-type: none"> <li>・病性の判定</li> <li>(必要に応じて詳細な検査や試験を実施)</li> </ul>	—
病性判定時の措置 (患畜又は疑似患畜と判定された場合) 防疫措置に必要な人員等の調整	<ul style="list-style-type: none"> <li>・農林水産省対策本部の設置</li> <li>・報道機関への公表(発生府県と同時)</li> <li>・発生府県へ連絡調整要員や専門家チームの派遣</li> <li>・発生府県へ緊急支援チーム(動物検疫所等から)の派遣</li> <li>・発生府県への防疫資材の譲与・貸与</li> <li>・他府県の家畜防疫員の派遣調整</li> <li>・他府県の防疫資材の融通調整</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・広域連合警戒本部、対策本部の設置</li> <li>・広域連合から発生府県以外の府県へ連絡</li> <li>・家畜防疫員以外の派遣調整</li> <li>・防疫資材等の融通調整</li> </ul>
発生農場での防疫措置	と殺 (法第16条)	—
	死体の処理 (法第21条)	—
	汚染物品の処理 (法第23条)	—
	畜舎等の消毒 (法第25条)	—
通行の制限 (法第15条)	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>・通行制限に関する情報共有</li> </ul>
制限区域の設定 (法第32条)	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動・搬出制限に関する情報共有</li> </ul>
消毒ポイントの設置 (法第28条の2)	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>・消毒ポイント設置に関する情報共有</li> <li>・交通拠点における消毒の徹底依頼</li> </ul>
ウイルスの浸潤状況の確認	<ul style="list-style-type: none"> <li>・発生府県へ疫学調査チームを派遣</li> </ul>	—
風評被害対策 (住民の不安解消)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・積極的な情報発信</li> <li>・各種相談窓口の設置</li> <li>・消費拡大イベントの開催</li> <li>・風評被害調査の実施</li> <li>・事業者等に対する指導・要請</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民の不安解消及び風評被害対策の実施</li> </ul>

発生府県	発生府県以外の構成府県・連携県
<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜の異常の届出・通報 (HPAI)</li> <li>・モニタリング検査陽性の通報 (LPPI)</li> <li>(家畜所有者又は獣医師→畜産主務課)</li> <li>・家畜防疫員の現地農場への派遣</li> <li>・簡易検査、遺伝子検査の実施</li> <li>・農林水産省への報告</li> <li>・防災部局その他関係部局への連絡</li> <li>・管轄の市町村、広域連合等への連絡</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・防疫措置及び発生府県への協力の準備</li> </ul>
-	-
<ul style="list-style-type: none"> <li>・当該家畜所有者、府県内市町村、隣接府県、獣医師会、生産者団体等への連絡</li> <li>・府県対策本部の設置</li> <li>・報道機関への公表 (農林水産省と同時)</li> <li>・防疫措置に必要な人員及び資材の確保 (自衛隊への災害派遣要請を含む。)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・情報の収集・共有</li> <li>・防疫措置に必要な人員の派遣、資材の融通</li> <li>※家畜防疫員の派遣は発生府県の隣接府県を除く</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜防疫員によると殺の指示</li> <li>→家畜所有者によると殺</li> </ul>	-
<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜防疫員による死体の焼却・埋却の指示</li> <li>→家畜所有者による死体の焼却・埋却</li> </ul>	-
<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜防疫員による卵、生乳、排せつ物、敷料、飼料等の焼却・埋却・消毒の指示</li> <li>→汚染物品所有者による焼却・埋却・消毒</li> </ul>	-
<ul style="list-style-type: none"> <li>・家畜防疫員による畜舎等の消毒の指示</li> <li>→畜舎等所有者による消毒</li> </ul>	-
<ul style="list-style-type: none"> <li>・知事による発生農場周辺の通行の制限</li> <li>※市町村長も知事と同じ権限を有する。</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・通行制限に関する情報共有 (主に隣接府県)</li> <li>・発生農場周辺の通行制限への協力</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動制限区域の設定</li> <li>・搬出制限区域の設定</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・移動・搬出制限に関する情報共有</li> <li>・移動制限区域の設定への協力</li> <li>・搬出制限区域の設定への協力 (主に隣接府県)</li> <li>・移動制限区域の設定又は設定への協力</li> <li>・搬出制限区域の設定又は設定への協力</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・発生農場周辺 (概ね半径1km以内)、移動制限区域及び搬出制限区域の境界等での消毒ポイントの設置</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・消毒ポイント設置に関する情報共有</li> <li>・消毒ポイントの設置への協力 (主に隣接府県)</li> <li>・消毒ポイントの設置又は設置への協力</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>(発生農場において)</li> <li>・疫学調査の実施</li> <li>(移動制限区域内の周辺農場において)</li> <li>・発生状況確認検査の実施</li> <li>・清浄性確認検査の実施</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・病原体の浸潤状況の確認への協力 (主に隣接府県)</li> <li>・病原体の浸潤状況の確認及び確認への協力</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>・積極的な情報発信</li> <li>・各種相談窓口の設置</li> <li>・消費拡大イベントの開催</li> <li>・風評被害調査の実施</li> <li>・事業者等に対する指導・要請</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・住民の不安解消及び風評被害対策の実施</li> </ul>